



РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ

УТВЕРЖДЕН

решением межведомственной комиссии
по оценке эффективности деятельности
органов местного самоуправления
городских округов и муниципальных
районов Республики Адыгея
от « ____ » _____ 2016 г.

СВОДНЫЙ ДОКЛАД

**о результатах мониторинга эффективности
деятельности органов местного самоуправления
городских округов и муниципальных районов
Республики Адыгея по итогам 2015 года**

г. Майкоп
2016 г.

Общая информация о городских округах и муниципальных районах субъекта Российской Федерации

Наименование муниципального района	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, тыс. чел.	Административный центр муниципального района	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет»
Гиагинский район	31,2	Ст. Гиагинская	www.giaginsk.ru
Кошехабльский район	30,043	Аул Кошехабль	www.admin-koshehabl.ru
Красногвардейский район	31,305	Село Красногвардейское	www.amokr.ru
Майкопский район	60,060	Пос. Тульский	www.mr01.ru
Тахтамукайский район	77,642	Аул Тахтамукай	www.ta01.ru
Теучежский район	21,1	Аул Понежукай	www.teuch.ru
Шовгеновский район	16,535	Аул Хакуринохабль	shovgen880.ru

Наименование городского округа	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году, тыс. чел.	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет»
Город Майкоп	167,352	www.maikop.ru
Город Адыгейск	15,1	www.adigeisk.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	7
1.1. Экономическое развитие.....	7
1.2. Дошкольное образование	27
1.3. Общее и дополнительное образование	31
1.4. Культура	40
1.5. Физическая культура и спорт	44
1.6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем.....	47
1.7. Жилищно-коммунальное хозяйство	52
1.8. Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности	58
II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	59
2.1. Методика расчетов.....	59
2.2. Результаты расчетов	60
2.3. Выделение грантов городским округам и муниципальным районам	65

ВВЕДЕНИЕ

Нормативно-правовые акты Республики Адыгея, регламентирующие работу по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления в регионе:

Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 25.03.2009 № 55 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (с последующими изменениями).

Указ Президента Республики Адыгея от 04.08.2010 № 85 «О порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению и поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (с последующими изменениями).

Указ Президента Республики Адыгея от 02.04.2009 № 24 «Об организации независимых опросов по определению уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городских округов (муниципальных районов)» (с последующими изменениями).

Указ Главы Республики Адыгея от 08.04.2014 № 38 «О некоторых мерах по реализации мониторинга эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий Республики Адыгея, муниципальных унитарных предприятий, государственных учреждений Республики Адыгея, муниципальных учреждений, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Республики Адыгея или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований».

Распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 30.12.2008 № 500-р «О межведомственной комиссии по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (с последующими изменениями).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» проведен мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Адыгея по итогам 2015 года.



В Республике Адыгея 2 городских округа и 7 муниципальных районов:

Муниципальное образование «Город Майкоп»
Муниципальное образование «Город Адыгейск»

Муниципальное образование «Гиагинский район»
Муниципальное образование «Кошехабльский район»
Муниципальное образование «Красногвардейский район»
Муниципальное образование «Майкопский район»
Муниципальное образование «Тахтамукайский район»
Муниципальное образование «Теучежский район»
Муниципальное образование «Шовгеновский район».

В связи с тем, что в Республике Адыгея всего два городских округа, и показатели, используемые для определения размера гранта одинаковы как для городских округов так и для муниципальных районов оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Адыгея проводится вместе, а не отдельно, как указано в методических рекомендациях.

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления проводился органами исполнительной власти Республики Адыгея

в соответствии постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 25 марта 2009 года № 55 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» по итогам 2015 года по 40 показателям, сгруппированным по отраслям.

Значения показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов рассчитывались на основании докладов глав городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный 2015 год и их планируемых значениях на 3-летний период, результатов проведенного исполнительными органами государственной власти Республики Адыгея мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и итогов независимых социологических опросов по определению уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Оценка значений показателей деятельности органов местного самоуправления осуществлялась по значению комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, которая определяется по значениям показателей, используемых для определения размера грантов согласно утвержденному порядку оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления (Указ Президента Республики Адыгея от 04 августа 2010 № 85 «О порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению и поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»).

Гранты муниципальным образованиям выделяются Решением межведомственной комиссии (Распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 30 декабря 2008 года № 500-р «О межведомственной комиссии по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов») по результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Доклады глав муниципальных образований по итогам 2015 года были подготовлены на основе данных муниципальных образований, статистических данных Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Республике Адыгея (далее — Адыгеястат) и ведомственной статистики, сформированной органами исполнительной власти Республики Адыгея.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1.1. Экономическое развитие

Развитие малого и среднего предпринимательства и возможность реализации частной предпринимательской инициативы являются необходимыми условиями успешного развития страны. Малое предпринимательство — это, прежде всего институт, который обеспечивает занятость населения. При этом малые компании делают среду для проживания более комфортной и удобной. Со средним бизнесом связано решение задач по обеспечению экономического роста. Особые надежды возлагаются на малый и средний бизнес в условиях действия кризисных явлений. Малые и средние компании в силу присущей им мобильности и гибкости могут сгладить негативные процессы в сфере занятости населения, обеспечить социальную адаптацию высвобождающихся с крупных предприятий работников, а также сформировать новые рыночные ниши и точки экономического роста.

Сегодня малый и средний бизнес Республики Адыгея — это 5 тысяч малых и средних предприятий и 15,3 тысячи индивидуальных предпринимателей. Вклад малого и среднего предпринимательства в экономику Республики Адыгея — это третья часть валового регионального продукта республики, всех занятых в экономике.

В целях государственной поддержки малого и среднего предпринимательства с 1 января 2014 года в республике реализуется подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» (далее — Подпрограмма) государственной программы Республики Адыгея «Развитие экономики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 15.11.2013 № 269 «О государственной программе Республики Адыгея «Развитие экономики» на 2014-2018 годы.

Подпрограммой осуществлялись мероприятия по финансовой, имущественной, информационной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию объектов инфраструктуры, поддержке молодежного предпринимательства. На эти цели в 2015 году было предусмотрено 449,1 млн. рублей, в том числе из республиканского бюджета — 121,4 млн. рублей.

Всего в 2015 году на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках Подпрограммы и муниципальных программ направлено 564,2 млн. рублей, в том числе 120,1 млн. рублей из республиканского бюджета, 317,0 млн. рублей из федерального бюджета

и 127,1 млн. рублей — возвратные средства объектов инфраструктур поддержки малого и среднего предпринимательства, что превышает в 2,8 раз уровень финансирования в 2014 году.

Основные задачи реализации Подпрограммы: обеспечение прироста количества субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение численности работников, а также объема производства и услуг.

По итогам анализа реализации государственной поддержки в прошлые годы, с учетом воздействия внешних факторов на развитие экономики страны и в связи с кризисными явлениями были пересмотрены и перераспределены приоритетные направления финансовой поддержки, внесены изменения в нормативную правовую базу.

Так, расширен перечень претендентов на получение субсидии в виде компенсации части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях модернизации производства (с 2015 года по этому мероприятию могли получить поддержку не только производители товаров, но и производители работ и услуг). Привлеченные на реализацию данного мероприятия средства федерального бюджета в размере 30 млн. рублей позволили увеличить максимальную сумму поддержки с 2,4 до 3 млн. рублей. В результате, в 2015 году данный вид поддержки оказан 38 СМСП на сумму 64 млн. рублей (в 2014 году — 19 СМСП на сумму 38 млн. руб.).

Развитие лизинга малых и средних компаний является одним из приоритетов Подпрограммы. Мероприятия по субсидированию первого взноса и процентов по лизинговым договорам позволяют воспользоваться лизинговыми услугами большему числу малых и средних предприятий — потенциальных лизингополучателей. В данном направлении финансовая поддержка оказана 22 СМСП на сумму 14,8 млн. рублей (в 2014 году поддержка оказана 19 СМСП на сумму 13,9 млн. руб.).

Стимулирующей мерой по привлечению кредитов на перевооружение собственного производства является возможность субсидирования процентов по кредитным договорам, полученным на приобретение основных средств, модернизацию производства товаров. Указанной мерой поддержки в 2015 году воспользовались 9 СМСП и получили субсидии на сумму 10,2 млн. рублей (в 2014 году — 3 СМСП на сумму 3,9 млн. руб.).

Кроме того, действуют направления поддержки, наиболее востребованные среди предпринимателей в предыдущие годы реализации Подпрограммы: микрофинансирование, компенсация затрат на создание собственного бизнеса (грант) начинающим предпринимателям, предоставление гарантий.

Порядки предоставления указанных мер финансовой государственной поддержки также претерпели изменения. Так, до трех лет увеличен максимальный срок предоставления микрозайма. Указанная мера позволила снизить нагрузку на ежемесячный платеж и, соответственно, повысила доступ СМСП к финансовым ресурсам. В результате в 2015 году поддержка оказана 139 СМСП на сумму 100,5 млн. рублей (в 2014 году поддержка была оказана 95 СМСП на сумму 51,4 млн. руб.).

Также, в рамках данного мероприятия разработан новый продукт, ориентированный на субъекты предпринимательства, участвующие в ведомственной целевой программе «Поддержка начинающих фермеров в Республике Адыгея на 2015-2017 годы» государственной программы Республики Адыгея «Развитие сельского хозяйства и регулирова-

ние рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы. Данный продукт предусматривает предоставление беззалогового микрозайма в сумме до 750 тыс. рублей. Указанная мера позволит повысить доступ субъектов малого и среднего предпринимательства — участников программы «Поддержка начинающих фермеров в Республике Адыгея на 2015-2017 годы» к финансовым ресурсам и увеличит их возможности в получении такой поддержки.

Для предпринимателей, не располагающих достаточным объемом собственного залогового обеспечения для возврата кредитов, продолжает действовать программа гарантийного фонда. В 2015 году гарантии предоставлены 5 СМСП на сумму 20,3 млн. рублей, что позволило получателям дополнительно привлечь 45,7 млн. рублей.

По результатам анализа основных причин отказа начинающим предпринимателям в предоставлении грантов на создание собственного бизнеса, был сокращен перечень требуемых документов (исключены копии трудовых договоров, трудовых книжек, приказов о принятии на работу, налоговые декларации и ряд других документов), что позволило упростить предоставление данной меры поддержки (в 2015 году гранты предоставлены 56 СМСП на сумму 16,6 млн. руб. (в 2014 году — 53 СМСП на сумму 15,8 млн.)).

Финансовая поддержка в рамках Подпрограммы предоставляется субъекту малого или среднего предпринимательства при принятии им обязательств по сохранению и созданию новых рабочих мест в текущем финансовом году, а гранты предоставляются лишь тем начинающим субъектам, которые уже трудоустроили как минимум одного работника.

Немаловажным фактором в развитии предпринимательства является инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса. В республике действуют Фонд поддержки предпринимательства, Республиканский бизнес-инкубатор, муниципальные бизнес-центры.

В Республиканском бизнес-инкубаторе в течение 2015 года размещено 13 резидентов, которым по льготной цене предоставлены в аренду производственные площади и офисные помещения.

Во всех муниципальных образованиях республики приняты и реализуются программы развития малого и среднего предпринимательства.

В целях формирования условий эффективного взаимодействия государства и бизнеса по обеспечению экономической и социальной стабильности в Республике Адыгея, 26 мая 2015 года Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея был проведен I Республиканский форум предпринимателей, в котором приняли участие более 600 человек. Среди них — представители органов власти, контролирующих органов, учебных заведений и бизнес-сообщества республики. На форуме были рассмотрены вопросы развития малого и среднего бизнеса в регионе, снижения административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности.

В республике организована работа по пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности, в том числе путем широкого освещения вопросов предпринимательства в средствах массовой информации, разработки и издания методических, информационных и презентационных материалов по вопросам развития малого и среднего предпринимательства. С целью расширения информационного поля для субъектов малого

и среднего предпринимательства в Республике Адыгея функционирует интернет-ресурс «Малый бизнес Республики Адыгея» (www.sbra.ru), где регулярно публикуется информация о реализуемых в республике мерах государственной поддержки и порядках ее предоставления.

В рамках образовательной поддержки проведено обучение 109 предпринимателей по программам «Успешный предприниматель». Продолжена поддержка выставочной деятельности. Компенсация части затрат за участие в выставочных мероприятиях предоставлена 5 предприятиям на сумму 0,7 млн. рублей.

В целях вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность проведены конкурсы молодежных инновационных проектов и предпринимательских проектов школьников «Начни свой бизнес». Победителями конкурсов стали 4 номинанта, представивших проекты по развитию, сельского хозяйства, туризма и сферы услуг.

В целях повышения эффективности Подпрограммы приняты меры по полному освоению средств, предусмотренных на ее реализацию. В 2015 году конкурсные отборы субъектов малого и среднего предпринимательства проводились с февраля месяца. В результате проведены 10 конкурсных отборов по предоставлению субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на компенсацию произведенных затрат.

В целях создания благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности, а также улучшения качества жизни сельского населения в Республике Адыгея ведется работа по созданию АгроБизнесИнкубатора.

Строительство объекта осуществляется на территории МО «Гиагинский район» на площади 57 га, где планируется размещение не менее 30-ти производственных хозяйств: теплиц, мини-цехов по выращиванию птицы, крупного рогатого скота, овец, по производству овощей открытого грунта, молочных, мясо- и овощеперерабатывающих производств. Ожидаемым результатом является образование эффективных мини-агробизнес-хозяйств на основе комплексного подхода — обучение и подготовка кадров, создание материально-технической базы, научная и информационно-методическая поддержка.

В 2015 году на создание АгроБизнесИнкубатора направлены средства в сумме 293,8 млн. рублей (РБ — 78,7 млн. руб., ФБ — 215,1 млн. руб.), Завершены первый и второй этапы строительства, где возведены: блок теплиц (производственной площадью 5 000 м²), цех консервации овощей (производительность 500 кг продукции в смену), цех переработки молока (производительность 500 кг продукции в смену), молочно-товарная ферма, склад-холодильник. В настоящее время ведется работа по вводу в эксплуатацию возведенных объектов.

Указанные меры уже сегодня позволили увеличить численность занятых предпринимательством. Всего по итогам 2015 года поддержку получили 533 СМСП, в том числе финансовую — 407 субъектов на сумму 264,4 млн. рублей.

Субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную финансовую поддержку в прошлом году, создано и сохранено 3978 рабочих мест, в том числе создано 627 дополнительных рабочих мест (оперативная информация).

В соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 358, Министерством эконо-

мического развития и торговли Республики Адыгея ведется реестр субъектов малого и среднего предпринимательства — получателей поддержки. Информация о получателях поддержки вносится в реестр в течение 30 дней с момента ее предоставления и публикуется на специализированном сайте малого бизнеса Республики Адыгея.

В целях имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для передачи во владение и пользование малым предприятиям и предпринимателям сформированы перечни государственного и муниципального имущества. Действует Закон Республики Адыгея от 17.12.2010 № 398, предоставляющий преимущество субъектам малого и среднего бизнеса при выкупе арендуемого государственного и муниципального имущества — предельное значение площади установлено на уровне 2500 кв. м, срок рассрочки оплаты арендуемого имущества установлен до 5 лет.

За период реализации Федерального закона от 22.07.2008 N 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с субъектами предпринимательства, выразившими согласие на использование преимущественного права выкупа арендуемого имущества, заключено 91 договор купли-продажи, из которых 80 договоров заключено с оплатой выкупаемого имущества в рассрочку до 5 лет. Общая площадь выкупленных помещений составила 16,2 тыс. кв. м, на сумму 304,0 млн. рублей.

Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея ведется работа по привлечению федеральных средств на реализацию Подпрограммы. Так, на конкурсный отбор по предоставлению субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в 2015 году в Минэкономразвития России была направлена заявка по 3 мероприятиям. По результатам конкурсного отбора на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в 2015 году из федерального бюджета предоставлены средства в сумме 132,5 млн. рублей, в том числе на создание АгроБизнесИнкубатора — 80 млн. рублей.

Осуществление программных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства позволит повысить эффективность государственного управления социально-экономическим развитием Республики Адыгея, обеспечит дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Адыгея.

Благодаря конкурсному отбору и эффективным критериям отбора государственная поддержка уже в краткосрочном периоде практически окупается налогами, поступающими от субъектов малого и среднего предпринимательства — получателей поддержки. По информации Управления Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея сумма налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную финансовую поддержку в 2015 году (по оперативным данным) составила 331,7 млн. рублей (сумма предоставленной финансовой поддержки — 264,4 млн. рублей), т.е. на 1 рубль оказанной прямой государственной финансовой поддержки получено 1,25 руб. налогов.

Проведенный анализ динамики налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку в 2014 году показал, что за период с 2014 по 2015 гг. наблюдается положительная тенденция поступлений в бюджет налогов. Увеличение суммы к уплате в бюджет составило 27,3 млн. руб., темп роста показал 117 процентов.

Считаем необходимым в последующие годы продолжить реализацию вышеобозначенных мероприятий государственной поддержки как за счет собственных средств, так и при финансовой поддержке из федерального бюджета, в том числе по направлениям поддержки, ориентированным, в первую очередь, на содействие модернизации производства компаний, на повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий, развитие объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение образовательного уровня предпринимателей, менеджеров, молодежи по специальным образовательным программам.

Экономический потенциал малого бизнеса далеко не исчерпан, однако увеличения показателей малых предприятий, их доли в валовом региональном продукте можно достичь только путем активизации механизмов государственной поддержки.

В целях оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по вопросу развития малого и среднего предпринимательства проведен анализ по следующим показателям:

— число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения;

— доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

Мониторинг проведен на основании данных муниципальных образований городов и районов Республики Адыгея.

Показатель 1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения.

По числу субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения наибольший показатель в муниципальных образованиях «Город Адыгейск» (646,4 ед.) и «Город Майкоп» (455,1 ед.). Наименьший показатель в муниципальном образовании «Красногвардейский район» (249,4 ед.).

*Число субъектов малого и среднего предпринимательства
(единиц на 10 тыс. человек населения)*

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Город Адыгейск	646,35	646,35	646,35
Город Майкоп	455,14	455,14	455,14
Кошехабльский район	424,99	424,99	424,99
Тахтамукайский район	422,72	422,72	422,72
Майкопский район	405,64	405,64	405,64
Шовгеновский район	373,57	373,57	373,57
Теучежский район	321,53	321,53	321,53
Гиагинский район	283,62	283,62	283,62
Красногвардейский район	249,43	249,43	249,43

При расчете данного показателя учитываются субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Показатель рассчитывается один раз в пять лет на основании данных сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства (сплошное наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства проведено за 2010 год, следующее наблюдение будет проводиться за 2015 год, результаты наблюдения будут готовы в 2016-2017 гг.).

Показатель 2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

Наиболее высокая доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в муниципальных образованиях «Майкопский район» (39,76%) и «Тахтамукайский район» (36,57%), наименьшая — в МО «Шовгеновский район» (22,44%).

*Доля среднесписочной численности работников
(без внешних совместителей) малых и средних предприятий
в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей)
всех предприятий и организаций (процентов)*

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Майкопский район	39,76	39,76	39,76
Тахтамукайский район	36,57	36,57	36,57
Теучежский район	33,99	33,99	33,99
Адыгейск	32,02	32,02	32,02
Гиагинский район	31,48	31,48	31,48
Красногвардейский район	26,84	26,84	26,84
Майкоп	23,25	23,25	23,25
Кошехабльский район	22,61	22,61	22,61
Шовгеновский район	22,44	22,44	22,44

Показатель рассчитывается один раз в пять лет на основании следующих источников информации о среднесписочной численности работников городского округа (муниципального района):

— по малым и средним предприятиям — итоги сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства;

— по крупным предприятиям и некоммерческим организациям — данные разработки формы федерального статистического наблюдения № П-4 за январь — декабрь года, соответствующего сплошному наблюдению за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

Выводы и рекомендации по развитию предпринимательства

Сегодня малый и средний бизнес не нуждается в доказательствах своей экономической и социальной значимости. В последние годы наблюда-

ется устойчивая динамика его роста в структуре экономики Республики Адыгея. Предпринимательство незаменимо в сфере услуг, торговле, строительстве, на транспорте, во многих отраслях хозяйства. Благодаря своей мобильности малый и средний бизнес имеет огромные преимущества во внедрении новых технологий, модернизации. Создание новых рабочих мест, обеспечение населения необходимыми товарами и услугами, увеличение налоговых поступлений — все это составляющие участия предпринимательства в развитии республики.

В 2016 году государственная поддержка малого и среднего предпринимательства продолжена в соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 15.11.2013 года № 269 «О государственной программе Республики Адыгея «Развитие экономики» на 2014—2018 годы», на реализацию мероприятий которой предусмотрено 673,8 млн. рублей, в том числе из республиканского бюджета Республики Адыгея — 141,9 тыс. рублей.

Средства будут направлены на реализацию как «прямых» мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства финансовой формы, наиболее востребованной среди предпринимателей в предыдущие годы реализации Программы: микрокредитование, предоставление гарантий, субсидирование затрат производственных компаний на развитие инноваций, лизинга оборудования, модернизацию производства, грантовая поддержка, так и «непрямых» мер — имущественная, информационная, развитие объектов инфраструктуры.

В рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Адыгея с 2008 года реализовывались мероприятия по финансированию муниципальных программ развития бизнеса. Во всех муниципальных образованиях республики созданы бизнес-центры, основная задача которых — помощь предпринимателям.

С 2008 года в муниципальные образования на реализацию программ малого бизнеса из бюджетов всех уровней было направлено 137,8 млн. рублей, в том числе из республиканского и федерального бюджетов — 91,2 млн. рублей, из местного бюджета — 46,6 млн. рублей. В результате, средства муниципальных бюджетов, затраченные на малый бизнес, увеличились в три раза. Вложенные единовременно средства продолжают работать на протяжении длительного времени.

Деятельность бизнес-центров направлена не только на удовлетворение финансовых потребностей малого бизнеса. Она оказывает влияние и на улучшение социально-экономической обстановки в городах и районах республики. Так, в 2015 году в ходе реализации проектов субъектами малого бизнеса создано и сохранено 209 рабочих мест, что на 75% больше прошлого года.

Муниципальными бизнес-центрами проводится информационная, консультационная работа в форме разовых индивидуальных консультаций, семинаров, публикаций в СМИ. Предпринимателям оказывается помощь в подготовке пакета документов для участия в программных мероприятиях, бизнес-планов, предоставляются бухгалтерские, почтово-секретарские услуги.

В целях дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства, всем муниципальным образованиям Республики Адыгея необходимо:

— активизировать работу по информированию предпринимателей о реализуемых Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея формах финансовой поддержки и условиях их предоставления;

— продолжить реализацию мероприятий действующих программ, а также разработку аналогичных программ на перспективу.

Показатель 3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя.

Сегодня одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной и муниципальной власти республики остается привлечение инвестиций. Практически эффективная инвестиционная деятельность становится основным рычагом развития как экономики в целом, так и благополучия территорий и отдельных предприятий.

В целях создания условий для привлечения инвестиций в развитие экономики в республике принята инвестиционная стратегия Республики Адыгея, разработана и реализуется государственная программа «Развитие экономики» на 2014-2018 годы.

Для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Республике Адыгея внедрен стандарт деятельности органов исполнительной власти в тесном сотрудничестве с экспертной группой, состоящей исключительно из предпринимательского сообщества. Это позволяет снизить административные барьеры для предпринимателей. Ведется работа по внедрению лучших управленческих практик Национального рейтинга состояния инвестклимата в субъектах Российской Федерации.

За 2015 год объем инвестиций в основной капитал (по полному кругу) в Республике Адыгея составил 15547,7 млн. рублей, или 77,9% к уровню 2014 года.

Из общего объема: объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям за 2015 год составил — 7028,3 млн. рублей, или 68,5% к 2014 году.

По источникам финансирования объем инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям за 2015 год составил:

собственные средства предприятий 3247,9 млн. рублей или 46,2% (от общего объема инвестиций по крупным и средним);

привлеченные средства — 3780,4 млн. рублей или 53,8%.

Почти 68,5% от привлеченных средств и около 36,8% от общей суммы инвестиций в основной капитал (по крупным и средним предприятиям) занимают бюджетные средства — 2588 млн. рублей, из которых:

федеральный бюджет — 1740 млн. рублей (или 67,2% от общих бюджетных средств; 46 % — от привлеченных и 24,8% — от общего объема);

бюджет Республики Адыгея составил 848 млн. рублей (или 32,8% от общих бюджетных средств; 22,4% — от привлеченных и 12,1% — от общего объема).

Спад объема инвестиций в целом по республике обусловлен кризисной обстановкой в стране.

Одной из главных проблем недостаточности инвестиционной активности и реализации новых инвестиционных проектов является отсутствие инвестиционных площадок с необходимой инженерной инфраструктурой. В настоящее время в качестве точек роста экономики рассматриваются

создание в республике парковых зон с готовой инженерной и транспортной инфраструктурой.

Объем инвестиций в основной капитал за 2015 год в разрезе территорий Республики Адыгея (по крупным и средним предприятиям)

Наименование районов и городов	Инвестиции в основной капитал за 2014 год (млн. рублей)	Инвестиции в основной капитал за 2015 год			
		млн. рублей	индекс физического объема (%)	доля инвестиций в основной капитал в общем объеме по Республике Адыгея	
				%	рейтинг
Всего по Республике Адыгея по полному кругу	17154,8	15547,7	77,9		
из общего итога: по крупным и средним предприятиям и организациям	8821,5	7028,303	68,5	100,0	
из них по территориям:					
город Майкоп	3224,9	2 721,814	72,52	38,73	1
Майкопский район	3311,8	1 433,659	37,20	20,40	2
Тахтамукайский район	1517,3	1 130,746	64,04	16,09	3
Теучежский район	205,4	939,486	392,96	13,37	4
Гиагинский район	133,2	315,065	203,19	4,48	5
Кошехабльский район	280,2	232,673	71,35	3,31	6
Красногвардейский район	74,7	117,563	135,27	1,67	7
Шовгеновский район	54,3	107,599	170,24	1,53	8
город Адыгейск	19,7	29,698	129,26	0,42	9

В направлении инвестиционной деятельности в активной работе сегодня находятся более 60 проектов с общим объемом заявленных инвестиций 70 млрд. рублей. В 2015 году наиболее крупные проекты реализовывались:

МО «Тахтамукайский район»

— ООО «ИКЕА МОС» в 2015 году начало реализацию проекта «Строительство многофункционального семейного торгово-развлекательного центра «МЕГА» 2 очередь» с общим объемом инвестиций 9 млрд. рублей, сроки реализации проекта 2015-2019 годы;

— ЗАО «АНТЕЙ» реализует проект «Строительство в Республике Адыгея нефтеперерабатывающего комплекса с выпуском высококачественной продукции нефтехимии» стоимостью 30 млрд. рублей. На сегодняшний день вложено 645 млн. рублей;

— строительная фирма ООО ИСК «ЭкоСтрой-Юг» в п. Яблоновский построила и ввела в эксплуатацию 40 и 60 многоквартирных 8 домов на сумму 711,1 млн.руб;

— ООО «Блу хаус» — компания «Декатлон» реализован инвестпроект «Строительство гипермаркета спортивных товаров «Декатлон». В инвестпроект вложено 360 млн. рублей. Общая площадь объекта составила 4,5 тыс. кв. метров. Создано 35 рабочих мест.

МО «Майкопский район»

— ООО «Корпорация «Волма» по проекту «Строительство завода по производству гипсового вяжущего, сухих строительных смесей на гипсовой основе» с началом реализации проекта с 2012 года вложено 1 530,8 млн. рублей. Завершение первой очереди планируется в 2016 году.

МО «Теучежский район»

— ООО «Логистический парк «Адыгея-1» реализует проект «Строительство логистического парка «Адыгея-1» стоимостью 1520 млн. рублей, вложено 600 млн. рублей;

— ООО «Логистический парк «Адыгея-2» реализует проект «Строительство логистического парка «Адыгея-2» стоимостью 625 млн. рублей, вложено 383 млн. рублей.

МО «Город Майкоп»

— ООО «Бемхолдинг» реализует с 2015 года проект «Строительство завода по производству полипропиленовой мешкотары» с общей стоимостью 3600 млн. рублей. Вложено в 2015 году 600 млн. рублей, создано более 140 рабочих мест.

Основной показатель, определяющий инвестиционную деятельность или активность на территории это — объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения.

*Объем инвестиций в основной капитал
(за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека*

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Теучежский район	24612	7927	42970
Майкопский район	2897	47908	18364
Тахтамукайский район	59677	15068	14316
Гиагинский район	2821	3398	9517
Кошехабльский район	15142	8665	5314
Город Майкоп	10137	8179	4630
Красногвардейский район	2533	1110	2058
Город Адыгейск	259	305	910
Шовгеновский район	2538	700	704

Данные по этому показателю немного отличаются от данных в докладах глав муниципальных образований в связи с тем, что Адыгеястат предоставляет предварительные данные этого показателя к 1 мая органам местного самоуправления, а уточнение (согласно Федерального плана статистических работ) происходит в июне.

Так, по Республике Адыгея инвестиционные вложения на одного жителя за 2015 год (за исключением бюджетных средств) составили 9860 рублей. Если по отношению к 2014 году данный показатель в целом по республике уменьшился на 25,8% или 3435,2 рубля на каждого жителя республики (факт 2014 года — 13295,4 рублей). По пяти муниципальным образованиям из девяти данный показатель вырос, а по муници-

пальным образованиям «Майкопский район», «Тахтамукайский район», «Кошехабльский район» и «Город Майкоп» данный показатель снизился.

Наибольший объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека сложился в 2015 году в МО «Теучежский район», при значительном росте по сравнению к 2014 году (542,1%). А именно данный показатель составил по МО «Теучежский район» 42970 рублей; или 435,8 % от показателя по Республике Адыгея (9860 рублей). На втором месте МО «Майкопский район» с суммой 18364 рублей инвестиций на одного жителя (или в 186,2 % от среднего по республике). На третьем месте находится МО «Тахтамукайский район» по объему инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя — 14316 рублей (при этом данный показатель составляет 95,0% от уровня 2014 года).

Аутсайдерами по объемам инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека по итогам 2015 года, как и в 2014 году, стали муниципальные образования «Город Адыгейск» и «Шовгеновский район».

Так, по МО «Город Адыгейск» инвестиции на одного жителя составили 910 рублей или 9,2% от среднего показателя по республике. В МО «Шовгеновский район» данный показатель составил 704 рублей, или около 7,1 % от среднереспубликанского показателя.

Выводы и рекомендации по улучшению инвестиционной привлекательности

В целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата Республики Адыгея необходимо реализовать лучшие управленческие практики национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Основным принцип рейтинга — сравнение регионов относительно друг друга по 44 показателям, вне зависимости от географических, климатических и инфраструктурных условий.

Разработан и утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по внедрению в Республике Адыгея лучших управленческих практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Направлен в адрес Агентства стратегических инициатив перечень респондентов, на основе которого проведена оценка состояния инвестиционного климата в Республике Адыгея, где по ее итогам Республика Адыгея находится на 69 месте.

В целях обеспечения доступности информации об инвестиционных площадках и объектах инфраструктуры, для инвесторов создан геопортал (инвестиционная карта), где указаны газораспределительные станции, электроподстанции, дороги. Где можно увидеть состояние инвестиционных площадок и обеспеченность инфраструктурой.

При формировании инвестиционной карты выявились основные проблемы с инвестиционными площадками на территории республики, это: отсутствие свободных мощностей по энергоресурсам, землеустроительной документации по многим участкам.

Для привлечения инвесторов и выполнения плана экономического развития муниципальным образованиям, на территориях которых уже работающие инвесторы необходимо сконцентрировать усилия на создание парковых зон с необходимой инфраструктурой.

Наблюдается высокая дифференциация инвестиционной активности в разрезе территорий. Более привлекательным для инвесторов остаются муниципальные образования «Тахтамукайский район» и «Город Майкоп». Наименее привлекательными — «Шовгеновский район» и «Город Адыгейск».

Принимая во внимание, что работа по привлечению инвестиций учитывается при оценке деятельности глав муниципальных образований, следует исключить существующий формальный подход к формированию инвестиционных площадок.

Необходимо научиться, не только привлекать инвестиции, но и повышать эффективность использования имеющихся у государства финансовых ресурсов. Особое внимание необходимо уделять повышению эффективности осуществляемых государственных вложений. В условиях снижения удельного веса бюджетных инвестиций требуется повышение эффективности их использования.

А именно, в целях осуществления эффективного вложения государственных инвестиционных средств и привлечения частных инвесторов, перед всеми администрациями муниципальных образований республики стоят задачи, которые были обозначены и по итогам предыдущих лет:

- во всех муниципальных образованиях принимать меры, направленные на улучшение инвестиционного климата;
- обеспечить своевременное и целевое освоение бюджетных средств по объектам (федеральных, республиканских) целевых программ;
- совместно с исполнительными органами государственной власти Республики Адыгея в целях сохранения темпов инвестиционных вложений в развитие экономики и социальной сферы принять меры по выполнению обязательств, предусмотренных в инвестиционных соглашениях;
- проводить ежеквартальный мониторинг привлечения инвестиций в и реализации инвестиционных проектов;
- совместно с исполнительными органами государственной власти Республики Адыгея проводить активную и постоянную работу по формированию позитивного имиджа;
- так же в целях формирования позитивного имиджа и привлечения частных инвестиций в экономику Республики Адыгея необходимо начать подготовку к участию делегации Республики Адыгея в работе XV Международного инвестиционного форума «Сочи-2016»;
- очевиден факт отсутствия земельных участков, в максимальной степени удовлетворяющих запросам инвесторов. Поэтому необходимо продолжить работу по формированию земельных участков для размещения парковых зон.
- всем главам администраций городов и районов необходимо подойти к подготовке инвестиционных площадок более ответственно, провести мониторинг перспективных производственных комплексов и земельных участков, пригодных для создания промышленных площадок и парковых зон, размещения новых производств, предприятий сферы обслуживания и торговли;
- принять меры по внедрению стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

Показатель 4. Доля площади земельных участков являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Гиагинский район	98,5	98,5	98,6
Шовгеновский район	94,0	94,0	94,0
Кошехабльский район	94,0	94,0	94,0
Тахтамукайский район	83,2	83,8	86,6
Город Майкоп	85,3	85,3	83,8
Город Адыгейск	82,0	83,0	83,5
Красногвардейский район	70,2	70,2	70,2
Теучежский район	66,4	66,6	66,7
Майкопский район	15,35	14,11	15,49

Лидерами по данному показателю являются муниципальные образования «Гиагинский район», «Шовгеновский район» и «Кошехабльский район». Проведенная работа администрации МО «Гиагинский район» по увеличению налогооблагаемой базы позволила достичь такого результата (98,6%) и выбиться в лидеры. Аутсайдером является муниципальное образование «Майкопский район» с результатом в 15,49%. Такой низкий результат объясняется тем, что практически всю территорию муниципального образования составляют горы с лесными насаждениями федерального значения.

Показатель 5. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе.

Всего за 2015 год представлена отчетность по 70 сельскохозяйственным организациям, в том числе 14 хозяйств в МО «Гиагинский район», 5 — в МО «Кошехабльский район», 5 — в МО «Красногвардейский район», 15 — в МО «Майкопский район», 8 — в МО «Тахтамукайский район», 6 — в МО «Теучежский район», 6 — в МО «Шовгеновский район», 9 — в МО «Город Майкоп» и 2 — в МО «Город Адыгейск». Из общего числа сельхозпредприятий 50 являются прибыльными и 20 убыточными. Таким образом, доля прибыльных хозяйств в целом по Республике Адыгея за 2015 год составляет 71,4 %, что на 9,2 % превышает показатель 2014 года.

В таких муниципальных образованиях как «Красногвардейский район», «Майкопский район», «Тахтамукайский район», «Город Майкоп» по итогам 2015 года наблюдается увеличение доли прибыльных хозяйств по сравнению с 2014 годом. Необходимо отметить, что в МО «Красногвардейский район» этот показатель в 2015 году составил 100 %, а в муниципальных образованиях «Майкопский район» и «Тахтамукайский район» доля прибыльных хозяйств увеличилась на 33,3 % и 37,5 % соответственно.

В муниципальных образованиях «Теучежский район», «Шовгеновский район» и «Город Адыгейск» вышеуказанный показатель остался на уровне 2014 года.

Доля прибыльных хозяйств в МО «Гиагинский район» и МО «Кошехабльский район» снизилась на 7,1 % и на 40 % соответственно. Это связано с увеличением расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, необходимых для осуществления хозяйственной деятельности. Указанные

муниципальные образования планируют улучшить данный показатель в 2016 году.

Удельный вес прибыльных хозяйств, сдавшим отчеты в Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея за 2015 год по муниципальным образованиям представлены следующим образом:

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Красногвардейский район	83,3	83,3	100
Тахтамукайский район	71,4	50	87,5
Шовгеновский район	100,0	83,3	83,3
Майкопский район	76,9	40	73,3
Город Майкоп	63,6	54,5	66,7
Гиагинский район	68,8	71,4	64,3
Кошехабльский район	75	100	60
Город Адыгейск	100,0	50	50
Теучежский район	60,0	50	50

Показатель 6. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Шовгеновский район	0	0	0
Город Адыгейск	0	0	0
Кошехабльский район	0	0	0
Теучежский район	0	0	0
Тахтамукайский район	0,08	0,06	0
Красногвардейский район	0	1,07	1,09
Майкопский район	0	0	10,64
Гиагинский район	15,53	14,42	18,86
Город Майкоп	0	0	61,67

Лучшие показатели имеют последовательно: МО «Шовгеновский район» (0%), МО «Город Адыгейск» (0%), МО «Красногвардейский район» (0%), МО «Кошехабльский район», МО «Теучежский район» (0%).

Худшие показатели в МО «Город Майкоп» (61,67%), МО «Гиагинский район» (18,86%) и МО «Майкопский район» (10,64%).

Показатель 7. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района).

Лучшие показатели имеют последовательно: МО «Город Майкоп» (0%), МО «Город Адыгейск» (0%), МО «Кошехабльский район» (0%), МО «Майкопский район» (0,03%), МО «Тахтамукайский район» (0,15%), МО «Красногвардейский район» (0,5%).

Худшие показатели в МО «Гиагинский район» (2,6%), МО «Шовгеновский район» (7,8%), МО «Теучежский район» (28,37%).

Показатель 8. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (рублей):

**крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций;
муниципальных дошкольных образовательных учреждений;
муниципальных общеобразовательных учреждений;
учителей муниципальных общеобразовательных учреждений;
муниципальных учреждений культуры и искусства;
муниципальных учреждений физической культуры и спорта.**

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций (рублей).

Одной из главных задач была и остается создание благоприятных условий для повышения жизненного уровня населения, обеспечение экономического роста и стабильности в обществе. Одним из основных показателей, характеризующим уровень жизни населения, являются реальные денежные доходы.

Общая сумма денежных доходов населения за 2015 год сложилась в сумме 124,5 млрд. рублей (по предварительным данным), что на 4,2% больше, чем в 2014 году. Превышение денежных доходов над расходами составило 6,7 млрд. рублей.

В 2015 году в Республике Адыгея, как и по всей стране, впервые за много лет упали реальные денежные доходы населения — по итогам года падение составило 9,3%. Основная причина снижения — рост индекса потребительских цен, который в 2015 году составил 12,6%.

Аналогичная ситуация сложилась во всех субъектах Южного федерального округа, где по итогам 2015 года реальные денежные доходы ниже 100%.

В структуре использования денежных доходов населения доля потребительских расходов составила 77,8% (в 2014 году — 80,8%), в том числе доля денежных расходов на покупку товаров — 66,5%, на оплату услуг — 11,3%. Доля сбережений населения составила 5,3% против 9,1% в 2014 году.

За январь — декабрь 2015 года среднедушевые денежные доходы населения республики сложились в сумме 23038 рублей, что выше уровня 2014 года на 3,6%.

Среднедушевые денежные доходы в 2015 году превысили величину прожиточного минимума в 2,8 раза. Основная доля дохода, получаемая большинством занятого населения, приходится на заработную плату. В сфере оплаты труда в республике на протяжении ряда лет сохраняется положительная динамика номинальной заработной платы, однако кризисные явления в экономике негативно отразились на реальной заработной плате, которая за 2015 год составила 91,8% (в 2014 году — 100,8%).

*Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата
работников крупных и средних предприятий
и некоммерческих организаций (рублей)*

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Тахтамукайский район	27688,2	29630,1	33269,9
Город Майкоп	22334,4	24286,5	24777,8
Майкопский район	16494,9	19136,0	21416,9
Кошехабльский район	17825,8	19505,4	20254,3
Гиагинский район	18340,5	19398,8	19710,8
Красногвардейский район	15912,2	18476,0	19692,0
Город Адыгейск	18160,8	19197,3	19022,2
Теучежский район	16568,7	17513,6	17469,9
Шовгеновский район	13689,2	16640,4	16819,8

Выводы и рекомендации по доходам населения:

В целях решения главной задачи: обеспечение социального благополучия населения, повышения его жизненного уровня, администрациям муниципальных образований республики необходимо:

— создавать условия для развития предпринимательской (фермерской) деятельности;

— осуществлять эффективную инвестиционную деятельность с целью привлечения средств в развитие жизнеобеспечивающих отраслей и в развитие экономики и социальной сферы территорий;

— совместно с руководителями организаций всех форм собственности, находящихся на территории муниципального образования и индивидуальным предпринимателям:

а) принимать активное участие в организации и проведении общественных работ в рамках реализации государственной программы Республики Адыгея «Содействие занятости населения Республики Адыгея на 2014-2018 годы» (утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 7 ноября 2013 года № 255);

б) в целях недопущения нарушений трудовых прав работников обеспечить:

— выполнение требования Трудового кодекса Российской Федерации о своевременной выплате заработной платы работникам и не допускать задержек по заработной плате;

— соблюдение права работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда.

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений (рублей).

*Размер среднемесячной заработной платы
в разрезе муниципальных образований:*

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Тахтамукайский район	12925,1	13487.9	14783,3
Теучежский район	11151,3	13033.9	14489,4
Город Майкоп	10788,4	13360.5	13954,6
Город Адыгейск	11298,3	12500.6	13587,6
Майкопский район	10489,1	12473.3	13226,7
Красногвардейский район	9608,9	11478.9	12651,7
Гиагинский район	10090,0	11626.3	12177,7
Кошехабльский район	9410,4	12069.4	11235,5
Шовгеновский район	9877,0	12083.9	10875,4

По сравнению с данными 2014 года максимальный рост заработной платы работников в дошкольном образовании был достигнут в 2015 году в муниципальных образованиях «Теучежский район» (11,2%), «Красногвардейский район» (10,2%). Чуть ниже темпы роста заработной платы в муниципальных образованиях «Тахтамукайский район» (9,6%) и «Город Адыгейск» (8,7%).

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений (рублей).

*Размер среднемесячной заработной платы
в разрезе муниципальных образований:*

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Красногвардейский район	17645,8	19239.5	21448,3
Майкопский район	15335,1	16679.1	21114,9
Город Майкоп	15512,3	18450.3	19845,7
Гиагинский район	14936,8	16543.9	19512,7
Тахтамукайский район	15403,3	18147.4	19184,1
Город Адыгейск	16938,4	18177.1	16445,9
Кошехабльский район	14789,8	15082.9	15987,8
Теучежский район	15090,8	15985.9	15737,5
Шовгеновский район	13092,6	15590.7	14552,8

По сравнению с данными 2014 года максимальный рост заработной платы у работников муниципальных общеобразовательных организаций был достигнут в 2015 году в муниципальных образованиях «Майкопский район» (на 26,6%) и «Гиагинский район» (на 17,9%). Средний рост заработной платы работников муниципальных общеобразовательных организаций в муниципальных образованиях «Красногвардейский район» (на 11,5%), «Город Майкоп» (на 7,6%).

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата учителей муниципальных общеобразовательных учреждений (рублей).

Размер среднемесячной заработной платы учителей в разрезе муниципальных образований:

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Гиагинский район	18706,3	21629,12	26679,04
Майкопский район	18883	20822,54	26512,55
Красногвардейский район	21053	24986,40	25979,04
Город Майкоп	17755	21672,59	23596,3
Тахтамукайский район	21494,4	24282,08	23388,76
Теучежский район	17960,4	21084,6	19577,74
Кошехабльский район	19250	19732,89	19438,11
Город Адыгейск	19572	21651,00	18900,0
Шовгеновский район	18310	19404,47	17860,2

По сравнению с данными 2014 года максимальный рост заработной платы у учителей муниципальных общеобразовательных организаций был достигнут в 2015 году в муниципальных образованиях «Майкопский район» (на 27,3%), «Гиагинский район» (на 23,4%).

Ниже показатели роста заработной платы у учителей муниципальных общеобразовательных организаций в муниципальных образованиях «Город Майкоп» (на 8,9%), «Красногвардейский район» (на 3,9%).

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства (рублей).

Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы муниципальных учреждений культуры и искусства

Муниципальные образования	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Тахтамукайский район	11675,6	14392,6	17946,0
Город Майкоп	12998,7	15568,6	16488,1
Теучежский район	10718,8	14866,1	16463,5
Майкопский район	11958,2	15002,1	15891,4
Красногвардейский район	10990,8	14722,2	14504,5
Кошехабльский район	9635,1	13954,2	14427,4
Город Адыгейск	11509,3	14175,1	14247,2
Гиагинский район	11140,5	14352,9	14041,6
Шовгеновский район	10888,6	14038,2	13948,0

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата муниципальных учреждений культуры и искусства с 2012 по 2015 год стабильно повышается. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» среднемесячная заработная плата работников культуры до конца 2015 года должна быть не ниже 14180 рублей (без учета федерального уровня собственности).

За отчетный период лучшие показатели (по сравнению с 2014 годом) в МО «Тахтамукайский район» — 24,7%, МО «Теучежский район» —

10,7%. Средний показатель повышения в следующих муниципальных образованиях:

- МО «Майкопский район» — 5,92%;
- МО «Город Майкоп» — 5,90%.
- МО «Кошехабльский район» — 3,39%;
- МО «Город Адыгейск» — 0,50%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта (рублей).

В 2015 году во всех муниципальных образованиях отмечается увеличение показателя «Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта».

Показатель «Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта» за 2015 год балансирует от 15571,6 рубля в МО «Красногвардейский район» до 24920,8 рубля в МО «Кошехабльский район». Среднее значение рассматриваемого показателя по Республике Адыгея (данные Адыгеястат) в 2015 году соответствует 18713,4 рубля (в 2014 году — 17844,6).

В муниципальных образованиях «Кошехабльский район», «Шовгеновский район», «Теучежский район» и «Тахтамукайский район» показатель «Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта» за 2015 год составляет: 24920,8 рубля; 23603,5 рубля, 23214,6 рубля и 19075,8 рубля, соответственно, и является выше среднего значения данного показателя по Республике Адыгея (18713,4 рубля).

В муниципальных образованиях «Гиагинский район», «Майкопский район», «Город Адыгейск», «Город Майкоп» и «Красногвардейский район» данный показатель за 2015 год составляет: 18579,6 рубля; 18090,4 рубля; 17953,4 рубля, 15837,0 рублей и 15571,6 рубля, соответственно, и является ниже среднего значения данного показателя по Республике Адыгея.

Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта (рублей)

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Кошехабльский район	21561,1	23434,2	24920,8
Шовгеновский район	21434,6	24843,2	23603,5
Теучежский район	20932,4	22891,4	23214,6
Тахтамукайский район	16911,9	18295,3	19075,8
Гиагинский район	16167,1	20536,1	18579,6
Майкопский район	14100,3	15615,3	18090,4
Город Адыгейск	15058,6	16727,5	17953,4
Город Майкоп	15061,3	14910,4	15837,0
Красногвардейский район	15136,9	16644,0	15571,6

Сравнивая изменение показателя «Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта» за 2015 год отмечаем положительную динамику рассматриваемого показателя во всех муниципальных образованиях, кроме муниципального образования «Красногвардейский район», «Шовгеновский район», «Гиагинский район»:

«Майкопский район» —	(+ 2475,1 руб.),
«Кошехабльский район» —	(+ 1486,6 руб.),
«Город Адыгейск» —	(+ 1225,9 руб.),
«Город Майкоп» —	(+ 926,6 руб.),
«Тахтамукайский район» —	(+ 780,5 руб.),
«Теучежский район» —	(+ 323,2 руб.),
«Красногвардейский район» —	(-1072,4 руб.),
«Шовгеновский район» —	(-1239,7 руб.),
«Гиагинский район» —	(-1956,5 руб.).

Показатель «Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта» за 2015 год и динамика данного показателя за 2015 год являются важной составляющей развития физкультурно-спортивной отрасли в городских округах и муниципальных районах.

1.2. Дошкольное образование

По состоянию на 1 сентября 2015 года дошкольное образование в Республике Адыгея представлена 131 дошкольными образовательными организациями (в т. ч. 130 муниципальными, 1 негосударственной дошкольной образовательной организацией). Кроме того, при 14 общеобразовательных организациях функционируют дошкольные группы, при 11 образовательных организациях функционируют группы кратковременного пребывания. Всего на 1 января 2016 года в них воспитывались и обучались 21 672 детей дошкольного возраста;

Показатель 9. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию, в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Город Адыгейск	75,3	77,7	78,3
Тахтамукайский район	58,4	65,2	77,3
Город Майкоп	60,7	71,1	71
Кошехабльский район	54,8	54,1	62,6
Гиагинский район	45,7	50,5	50,5
Теучежский район	43,7	49,4	49,1
Майкопский район	43,7	43,7	44,8
Красногвардейский район	39,6	41,1	41,5
Шовгеновский район	35,9	33,6	32,2

Максимальный процент охвата детей, посещающих дошкольные образовательные организации, отмечен по итогам 2015 года в муниципальном образовании «Город Адыгейск» (78,3%). В 2014 году в муниципальном образовании «Город Адыгейск» также отмечено самое высокое значение данного показателя (77,7%).

Более двух третей детей охвачено дошкольным образованием в муниципальных образованиях «Тахтамукайский район» (77,3%), «Город Майкоп» (71%).

Менее половины детей охвачено дошкольным образованием в муниципальных образованиях «Теучежский район» (49,1%) и «Майкопский район» (44,8%), «Красногвардейский район» (41,5%).

Самая низкая доля детей, получающих дошкольную образовательную услугу, в муниципальных образованиях «Шовгеновский район» (32,2%).

Во всех муниципальных образованиях принимаются активные меры по увеличению охвата детей дошкольным образованием.

В 2015 году за счет средств федерального бюджета в рамках проекта по модернизации региональных систем дошкольного образования создано 520 новых мест для детей дошкольного возраста в образовательных организациях, в том числе:

— в Красногвардейском районе проведена реконструкция старого здания муниципального бюджетного образовательного учреждения — гимназия № 1 с. Красногвардейское и открыта новая дошкольная образовательная организация на 190 мест;

— в Гиагинском районе проведен капитальный ремонт неиспользуемого бывшего здания участковой больницы в ст. Дондуковская и открыт детский сад на 60 мест;

— в Шовгеновском районе проведен капитальный ремонт неиспользуемой части здания Джерокаевского муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 2 «Бэрэчэт» и создано 50 новых мест, а также капитальный ремонт здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида № 3 «Золушка» в х. Мамацев и создано 40 новых мест;

— в Тахтамукайском районе осуществлено строительство пристройки к муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению № 14 «Солнышко» п. Яблоновский на 120 мест;

— в Кошехабльском районе реконструировано муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 13» с. Вольное и создано 60 новых мест.

Указанные места были введены в конце декабря 2015 года.

Также за счет средств местных бюджетов введено еще 105 новых мест:

— 1 группа в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 12» а. Ходзь Кошехабльского района (25 мест);

— 1 группа в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 21 «Колокольчик» комбинированного вида» ст. Абадзехская Майкопского района (25 мест);

— 1 группа в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 10» а. Козет Тахтамукайского района (30 мест);

— 1 группа в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 60» п. Подгорный г. Майкопа (25 мест).

Всего в 2015 году в рамках модернизации региональной системы дошкольного образования введено 625 новых мест для детей дошкольного возраста.

Кроме того, сверх запланированного количества мест в 2015 году введено 245 новых мест в следующих образовательных организациях:

— муниципальное бюджетное образовательное учреждение — средняя общеобразовательная школа № 9 а. Уляп Красногвардейского района — 80 мест;

— муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 9» а. Вочепший Теучежского района — 20 мест;

— муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 1 «Нальмес» а. Тахтамукай Тахтамукайского района — 25 мест;

— муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 4 «Насып» п. Энем Тахтамукайского района — 25 мест;

— муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 7 «Красная шапочка» п. Энем Тахтамукайского района — 20 мест;

— муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 8 «Сказка» п. Энем Тахтамукайского района — 25 мест;

— муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 2 «Сказка» с. Большесидоровское Красногвардейского района — 50 мест.

Таким образом, всего в 2015 году введено 870 новых мест для детей дошкольного возраста.

Осуществление вышеуказанных мероприятий в 2015 году позволило полностью ликвидировать существующую очередность в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Показатель 10. Доля детей в возрасте 1 — 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 — 6 лет (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Кошехабльский район	6,2	9,0	3,0
Шовгеновский район	10,3	5,7	4,17
Гиагинский район	13,39	15,67	11,2
Теучежский район	7,96	6,8	12,9
Город Адыгейск	14,2	14,0	14,0
Красногвардейский район	22,2	22,49	16,0
Город Майкоп	32,4	22,79	21,0
Майкопский район	26,9	20,3	21,5
Тахтамукайский район	23,03	33,86	28,76

В результате принимаемых мер значение данного показателя по сравнению с 2014 годом снизилось практически в большинстве муниципальных образований, за исключением муниципальных образований «Теучежский район» и «Майкопский район». Доля детей стоящих на учете снизилась

в МО «Кошехабльский район» на 66,7%, в МО «Гиагинский район» и МО «Шовгеновский район» более чем на 25%, в муниципальных образованиях «Тахтамукайский район» и «Красногвардейский район» более чем на 15%. Темп снижения в муниципальном образовании «Город Майкоп» составил 7,8%.

В 2016 года работа, направленная на обеспечение доступности дошкольного образования, будет активно продолжена. В рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет на 2016-2018 годы, утвержденного приказом Министерства образования и науки Республики Адыгея № 374 от 03.03.2016 г., планируется введение 280 новых мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, в том числе:

- строительство дошкольной образовательной организации на 200 мест в муниципальном образовании «Тахтамукайский район»;
- реконструкция дошкольной образовательной организации на 40 мест в муниципальном образовании «Красногвардейский район»;
- открытие группы кратковременного пребывания на 25 мест в муниципальном образовании «Город Майкоп»;
- открытие группы кратковременного пребывания на 15 мест в муниципальном образовании «Майкопский район»;
- перепрофилирование имеющихся групп в дошкольных образовательных организациях для введения 10 мест в муниципальном образовании «Гиагинский район».

Показатель 11. Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Город Адыгейск	0	0	0
Шовгеновский район	0	0	0
Тахтамукайский район	7,1	0	0
Кошехабльский район	15,4	7,7	0
Майкопский район	0	0	6,3
Город Майкоп	5,3	7	7,0
Красногвардейский район	6,7	20	14,3
Теучежский район	33,3	16,7	16,7
Гиагинский район	9,1	9,1	18,2

В целом в 2015 году в Республике Адыгея доля муниципальных дошкольных образовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных организаций имеет тенденцию к снижению.

По итогам прошедшего года в муниципальных образованиях «Город Адыгейск», «Шовгеновский район», «Тахтамукайский район», «Кошехабльский район» нет зданий, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта.

В муниципальных образованиях «Город Майкоп» и «Теучежский район» значение показателя сохраняется на уровне 2014 года.

Только в двух муниципальных образованиях наблюдается рост количества зданий, нуждающихся в капитальном ремонте: «Гиагинский район» и «Майкопский район».

Выводы и рекомендации в сфере дошкольного образования

В ходе проведенного анализа выявлены следующие основные проблемы в сфере дошкольного образования:

1. Наличие очередности на получение услуг дошкольных образовательных организаций для детей в возрасте до 3-х лет.

2. Переуплотненность дошкольных образовательных учреждений всех видов.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов главам муниципальных образований рекомендуется принять меры:

— по сохранению размера заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций на уровне не ниже 2015 года;

— по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;

— по внедрению федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования;

— по созданию в дошкольных образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования.

1.3. Общее и дополнительное образование

По состоянию на 1 сентября 2015 года образовательная сеть Республики Адыгея представлена:

— 150 образовательными организациями, реализующими общеобразовательные программы, в том числе: 146 дневными государственными и муниципальными школами (из них: 3 — общеобразовательных организации для детей с ограниченными возможностями здоровья, 1 — для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); 2 вечерними школами службы исполнения наказаний; 2 негосударственными общеобразовательными организациями. Количество обучающихся в указанных организациях составляло 46 745 детей.

— 21 организацией дополнительного образования детей, подведомственной органам управления образованием (25 987 человек);

— 7 государственными организациями среднего профессионального образования с контингентом обучавшихся 3 328 человек;

— 3 федеральными организациями начального профессионального образования службы исполнения наказаний;

— 2 вузами и 2 филиалами государственных вузов.

Для обеспечения потребностей системы образования в Республике Адыгея функционируют:

— муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Межшкольный учебный комбинат» г. Майкоп;

— муниципальное бюджетное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической, медико-социальной помощи «Центр диагностики и консультирования «Локус» г. Майкоп;

— государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования Республики Адыгея «Адыгейский республиканский институт повышения квалификации»;

— государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»;

— государственное бюджетное учреждение Республики Адыгея «Государственная аттестационная служба системы образования».

В ведении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в основном находятся учреждения дошкольного, общего и дополнительного образования.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в Республике Адыгея проводятся мероприятия по реструктуризации и оптимизации сети общеобразовательных организаций.

В 2015 году мероприятия по оптимизации сети проведены в следующих муниципальных образованиях:

В Шовгеновском районе статус муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 2» х. Дукмасов изменен на основную школу.

В Майкопском районе в филиале муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5» ст. Даховская в п. Усть-Сахрай с 1 сентября 2015 года не осуществляется обучение по образовательным программам начального общего образования (ранее там обучалось 13 детей). В целях обеспечения доступности дошкольного образования и эффективного использования зданий на базе филиала открыта группа подготовки детей к школе для 10 воспитанников.

Всего на начало 2015-2016 учебного года из 12 филиалов общеобразовательных организаций образовательный процесс по программам начального и основного общего образования был организован в 8.

В результате планомерной работы органов управления образованием администраций муниципальных образований с 1 сентября 2015 года не были открыты старшие классы с низкой наполняемостью (менее 7 человек) в 15 общеобразовательных организациях. Также в течение последних лет отсутствует контингент обучающихся для открытия старших классов еще в 9 школах.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 15 декабря 2015 года № 272 «О реорганизации государственного казенного общеобразовательного учреждения Республики Адыгея «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 2» государственное казенное общеобразовательное учреждение Республики Адыгея «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 1» присоединено в форме филиала к государственному казенному общеобразовательному учреждению Республики Адыгея «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 2».

В результате проведенных мероприятий, несмотря на то, что в 2015 году контингент обучающихся общеобразовательных организаций увеличился на 974 человека, количество классов увеличилось только на 14,

а количество педагогических работников удалось сохранить на уровне прошлого учебного года.

По результатам комплектования на 2015-2016 учебный год средняя наполняемость класса возросла на 0,4 (с 18,7 до 19,1), средняя нагрузка педагогических работников увеличилась с 1,27 ставки (22,9 часа в неделю) до 1,35 ставки (24,3 часа в неделю), а численность обучающихся общеобразовательных организаций в расчете на 1 педагогического работника составила 12,0 человек (при плане, утвержденном в «дорожной карте», 11,3).

Необходимо отметить, что на протяжении последних нескольких лет все еще сохраняется проблема открытия классов с низкой наполняемостью, особенно в старшем звене в сельской местности. Данный факт не позволяет в полной мере реализовать обучающимся возможность выбора необходимого им профиля обучения. Однако во всех муниципальных образованиях республики ведется планомерная работа, направленная на эффективное решение данной проблемы.

Показатель 12. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по данным предметам (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Шовгеновский район	100	84,8	100,0
Город Майкоп	89,8	98,9	99,4
Красногвардейский район	100	95,7	98,3
Тахтамукайский район	100	90,4	96,9
Майкопский район	97,1	98,8	96,3
Теучежский район	100	89,8	94,9
Кошехабльский район	99,5	86,3	93,6
Гиагинский район	98,4	95,3	93,5
Город Адыгейск	100	91,9	92,6

Лучшие значения за 2015 год достигнуты в муниципальных образованиях «Шовгеновский район» (100%), «Город Майкоп» (99,4%), «Красногвардейский район» (98,3%).

Средние значения по данному показателю в муниципальных образованиях «Тахтамукайский район» (96,9%), «Майкопский район» (96,3%), «Теучежский район» (94,9%).

В муниципальном образовании «Город Адыгейск» значение данного показателя минимальное 92,6 % соответственно.

В 2015 году в едином государственном экзамене (ЕГЭ) приняли участие 1882 человека: 77 — выпускники прошлых лет, 30 — выпускники, не прошедшие государственную итоговую аттестацию (ГИА) в 2014 году, 2 — обучающиеся организаций среднего профессионального образования, 1773 человека — выпускники текущего года.

В числе участников ГИА-2015 — 8 лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющих документы об инвалидности и заключения

психолого-медико-педагогической комиссии. Из них для 4-х участников ГИА были созданы специальные условия в пунктах проведения.

Количество участников ЕГЭ по русскому языку (выпускников текущего года) составило 1773 человека. В 2015 году участники ЕГЭ могли сдавать математику, как на профильном, так и на базовом уровне. Профильный уровень выбрали 1307 участников, базовый уровень — 1024 участника.

По итогам ГИА-2015:

— средний тестовый балл в 2015 году в Республике Адыгея по итогам ЕГЭ вырос по сравнению с 2014 годом по большинству предметов;

— в 6 раз сократилось количество выпускников, получивших две двойки по обязательным предметам (русский язык, математика): 2015 г. — 7 чел., 2014 г. — 42 чел.;

— значительно сократилось количество выпускников школ — участников ЕГЭ, не прошедших ГИА в текущем году и не получивших аттестат о среднем общем образовании (2015 г. — 71 чел. (4% от количества выпускников текущего года); 2014 г. — 214 чел. (10,18%).

— выросло количество участников ГИА, получивших 100 баллов по предметам ЕГЭ (2014 г. — 2 чел., 2015 г. — 13 чел.).

Показатель 13. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Город Майкоп	0,1	2,0	1,5
Красногвардейский район	0	7,6	1,7
Майкопский район	3,5	1,5	4,7
Шовгеновский район	0	31,2	5,8
Тахтамукайский район	0	19,9	7,2
Гиагинский район	1,6	6,8	7,5
Теучежский район	0	17,2	8,9
Кошехабльский район	0	23,3	12,8
Город Адыгейск	0	5,8	13,0

В 2015 году доля выпускников, не получивших аттестат о среднем образовании, в муниципальном образовании «Шовгеновский район» снизилась более чем в 5 раз, а в муниципальном образовании «Город Адыгейск» выросла почти в 2 раза. Значительная положительная динамика по показателю наблюдается в муниципальных образованиях «Теучежский район», «Кошехабльский район», «Тахтамукайский район», где доля выпускников, не получивших аттестат о среднем общем образовании, сократилась более чем в 2 раза.

Показатель 14. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Гиагинский район	85,12	93,26	92,21
Город Адыгейск	89,29	93,33	90,67
Красногвардейский район	78,13	86,56	86,67
Кошехабльский район	78,02	80,0	85,13
Город Майкоп	79,59	82,07	82,12
Тахтамукайский район	76,53	81,55	81,01
Теучежский район	77,38	75,29	78,82
Майкопский район	72,62	69,27	73,78
Шовгеновский район	74,4	76,36	70,91

В целом в 2015 году в Республике Адыгея доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций, остается на уровне 2014 года.

Максимальное значение показателя достигнуто в муниципальном образовании «Гиагинский район» (92,21 %), минимальное — в муниципальном образовании «Шовгеновский район» (70,91 %).

В 2015 году в части укрепления материально-технической базы общеобразовательных организаций была проведена следующая работа.

За счёт реализации перечня мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в 2015 году отремонтированы спортзалы в 9 общеобразовательных организациях, оснащены открытые плоскостные сооружения в 40 общеобразовательных организациях комплектами спортивного инвентаря и оборудования, приобретены 4 комплекта оборудования для напольных покрытий комплексных спортивных площадок для 4 общеобразовательных организаций, перепрофилировано помещение в 1 общеобразовательной организации под спортивный зал для занятий физической культурой и спортом, создано 23 школьных спортивных клуба в 23 сельских общеобразовательных организациях.

В 14 общеобразовательных организациях республики в 2015 году созданы условия для обеспечения инклюзивного образования, позволяющего детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья учиться наравне со всеми остальными. На указанные цели из бюджетов всех уровней выделены средства в сумме 21,9 млн. руб.

С 2011 года школьные библиотеки республики ежегодно пополняются новыми комплектами учебников, закупаемых Министерством образования и науки Республики Адыгея поэтапно по мере перехода на обучение по федеральным государственным образовательным стандартам. На сегодняшний день бесплатными учебниками в полном объеме обеспечены обучающиеся 1-8-х классов общеобразовательных организаций. На указанные цели израсходовано более 166 млн. рублей, в том числе в 2015 году за счёт средств республиканского бюджета — 54,9 млн. рублей.

На выделенные в 2015 году средства в школьные библиотеки были закуплены 162732 учебника.

Ежегодно органами управления образованием муниципальных районов и городских округов Республики Адыгея и родителями обучающихся в общеобразовательных организациях Республики Адыгея проводится акция (добровольное пожертвование) «Подари учебник школе», в результате чего школьные библиотеки в 2015-2016 учебном году пополнились ещё на 14472 учебника.

В 2016 году в республиканском бюджете Республики Адыгея по Министерству образования и науки Республики Адыгея предусмотрены средства в сумме 70,0 млн. руб. на обеспечение учебниками обучающихся 9-11 классов. Таким образом, в 2016 году в Республике Адыгея планируется решить вопрос с обеспечением бесплатными учебниками всех обучающихся республики.

В 2015 году организован подвоз 2880 учеников к 71 школе из 124 населённых пунктов на 70 автобусах. Все автобусы, используемые в подвозе учеников оснащены тахографом и аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС.

Показатель 15. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Гиагинский район	0	0	0
Город Майкоп	0	0	0
Красногвардейский район	0	0	0
Теучежский район	0	0	0
Шовгеновский район	0	0	0
Тахтамукайский район	4,8	0	0
Город Адыгейск	16,7	0	0
Кошехабльский район	23,1	23	0
Майкопский район	36	46	0

По итогам 2015 года нет муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

Показатель 16. Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (процентов).

Охрана здоровья детей, формирование у семьи и детей потребности в здоровом образе жизни, доступность занятий физической культурой, туризмом и спортом являются одним из важных направлений деятельности муниципальных образований Республики Адыгея.

Проведение медицинских осмотров несовершеннолетних в 2015 году в Республике Адыгея было организовано Министерством здравоохранения Республики Адыгея в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 года № 1346н «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них»

по утвержденному графику с привлечением узких специалистов ГБУЗ РА «Адыгейская республиканская детская клиническая больница».

По итогам проведенных профилактических осмотров дети, нуждавшиеся в дополнительных консультациях, исследованиях и лечении обследованы и пролечены в амбулаторных и стационарных условиях.

Всеобщая ранняя профилактика заболеваемости, проведение обследования детей на наличие наследственных и хронических заболеваний, предоставление квалифицированной медицинской помощи и ранняя медико-социальная помощь детям с отклонениями в развитии и здоровье обеспечивают достаточно высокую долю детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Республики Адыгея.

*Доля детей первой и второй групп здоровья
в общей численности обучающихся в муниципальных
общеобразовательных учреждениях, %*

Муниципальное образование	Значение по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Город Адыгейск	85,4	90,1	93,6
Теучежский район	80,2	91,5	93,6
Город Майкоп	96,6	92,4	92,2
Красногвардейский район	87,3	92,8	91,9
Шовгеновский район	84,0	90,2	88,2
Гиагинский район	84,5	83,2	83,1
Кошехабльский район	82,5	83,9	82,8
Тахтамукайский район	82,7	82,0	82,6
Майкопский район	79,4	81,5	81,4

Лидером среди муниципальных образований Республики Адыгея по показателю «Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях» является МО «Город Адыгейск», где указанный показатель составил 93,6 %. Аутсайдером — МО «Майкопский район», где указанный показатель составил 81,4 %.

Показатель 17. Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Шовгеновский район	2,21	1,54	0
Кошехабльский район	0	1,2	1,15
Красногвардейский район	7,72	5,48	6,64
Гиагинский район	5,19	10,34	7,04
Теучежский район	4,48	4,92	7,06
Майкопский район	11,19	9,46	11,02
Город Адыгейск	16,72	28,69	17,34
Город Майкоп	21,23	19,32	20,72
Тахтамукайский район	17,57	21,51	23,87

В Республике Адыгея третья смена отсутствует.

В одном муниципальном образовании Республики Адыгея «Шовгеновский район» нет обучающихся, занимающихся во вторую смену.

В 2015 году по отношению к 2014 году произошел незначительный рост доли обучающихся во вторую смену в муниципальных образованиях «Майкопский район», «Тахтамукайский район», «Город Майкоп», «Красногвардейский район», «Теучежский район».

С 2016 года в Республике Адыгея реализуются мероприятия по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 — 2020 годы.

В целях нормативного правового регулирования участия республики в данной программе постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 23 марта 2016 года № 44 государственная программа Республики Адыгея «Развитие образования» на 2014-2020 годы дополнена новой подпрограммой «Создание в Республике Адыгея (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях».

Цель подпрограммы — создание в Республике Адыгея новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения.

Показатель 18. Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях (тысяч рублей).

Доля расходов бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в 2015 году в муниципальных общеобразовательных учреждениях варьируется от 37,26 тыс. рублей в «Городе Майкопе» до 73,71 тыс. рублей в «Шовгеновском районе» (превышение более чем в 2 раза).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Шовгеновский район	79,64	76,6	73,71
Теучежский район	81,88	69,91	70,35
Красногвардейский район	57,26	63,35	64,19
Кошехабльский район	62,55	59,84	60,94
Гиагинский район	47,84	51,51	57,04
Майкопский район	48,98	47,66	56,5
Тахтамукайский район	50,17	48,13	47,36
Город Адыгейск	53,03	56,12	46,63
Город Майкоп	32,44	33,48	37,26

Показатель 19. Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Кошехабльский район	89,2	82,1	91
Теучежский район	86,2	78,4	83,5
Город Адыгейск	92,5	86,6	74,9
Город Майкоп	68,7	67,3	72,4
Гиагинский район	60,6	74	71,3
Шовгеновский район	64,0	59,5	63,2
Майкопский район	57,2	58,9	45,7
Тахтамукайский район	41,4	34,4	38,7
Красногвардейский район	34,4	34,5	36,8

В целом по Республики Адыгея идет рост числа детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы. Однако в трех муниципальных образованиях наблюдается тенденция снижения по данному показателю в сравнении с 2014 годом: «Город Адыгейск», «Гиагинский район» и «Майкопский район».

Выводы и рекомендации в сфере общего и дополнительного образования

В ходе проведенного анализа выявлены следующие основные проблемы в сфере общего и дополнительного образования:

1. Актуальным остается вопрос необходимости модернизации и укрепления материально-технической базы организаций системы образования, в том числе для организации инклюзивного образования.
2. Отсутствие достаточного количества квалифицированных специализированных педагогических кадров из группы сопровождения (педагог-психологи, тьюторы, учителя-логопеды, учителя-дефектологи и др.) для реализации инклюзивного образования.
3. Невысокая наполняемость классов старшей ступени общего образования в общеобразовательных организациях республики, расположенных в сельской местности, не позволяет в полной мере реализовать обучающимся возможность выбора необходимого им профиля обучения.
4. Низкая доля молодых учителей в образовательных учреждениях республики со стажем до 5 лет.
5. Изменения нормативной правовой базы, регулирующей вопросы финансово-хозяйственной деятельности, требуют от руководителей и специалистов образовательных учреждений оперативной разработки и приведения в соответствие локальных актов и иных документов учреждений, а также высокого профессионализма.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов главам муниципальных образований рекомендуется:

- принять меры по сохранению размера заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования детей на уровне не ниже 2015 года;
- принять меры по созданию условий для перехода общеобразовательных организаций на односменный режим обучения;
- продолжить работу по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом;
- принять необходимые меры для внедрения федеральных государственных образовательных стандартов для детей с ограниченными возможностями здоровья и созданию условий для получения качественного образования детьми-инвалидами;
- вести планомерную работу по повышению качества образования в школах, работающих в сложных социальных условиях;
- принимать меры по развитию системы воспитания и дополнительного образования с целью увеличения охвата детей, получающих услуги по дополнительному образованию;
- способствовать вовлечению общественности в управление образованием.

1.4. Культура

Сеть муниципальных организаций культуры Республики Адыгея составляет 308 единиц, из них: 144 библиотек, 126 культурно-досуговых учреждений, 20 ДШИ и 1 ДХШ, 6 музеев, 11 киноустановок. В 2015 году по сравнению с 2014 годом сеть муниципальных учреждений культуры сократилась на 6 единиц: в целях оптимизации материальных ресурсов, модернизации сети в соответствии с локальными нормативно-правовыми актами Управлений культуры администраций муниципальных образований городов и районов Республики Адыгея реорганизовано 2 культурно-досуговых учреждения, 2 библиотеки и ликвидировано 4 киноустановки.

В целях определения результативности деятельности органов местного самоуправления в сфере культуры, в том числе эффективности расходования бюджетных средств, характеризующих качество предоставления культурных услуг, их количество и доступность, Министерством культуры Республики Адыгея проведен мониторинг целевых показателей органов МСУ за 2015 год. В качестве источников информации для проведения оценки использовались материалы, представленные в докладах глав муниципальных образований, сведениях управлений культуры, государственных учреждений, являющихся методическими центрами в сфере культуры.

Подход к составлению текстовых докладов глав муниципальных образований по итогам 2015 года в части культуры по сравнению с 2014 годом остался без изменений. В докладах глав муниципальных образований «Город Майкоп» и «Майкопский район» информация дана в полном объеме, представлен также анализ причин изменения показателей по сравнению с 2014 годом. Более кратко, но по-существу, информация сферы культуры отражена в докладах глав МО «Город Адыгейск», «Тахтамукайский район», «Красногвардейский район» «Гиагинский район», «Теучежский район». В докладе главы муниципального образования «Шовгеновский район» информация представлена не полно, а МО «Кошехабльский район» предоставило информацию о достижениях в творческой деятельности, не придерживаясь структуры доклада.

Показатель 20. Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности:

- клубами и учреждениями клубного типа
- библиотеками
- парками культуры и отдыха

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности клубами и учреждениями клубного типа:

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Красногвардейский район	180,0	180,0	180,0
Гиагинский район	214,0	178,3	178,3
Кошехабльский район	179,0	128,0	128,0
Майкопский район	186,0	120,0	100,4
Теучежский район	194,0	100,0	100,0
Город Адыгейск	123,0	100,0	100,0
Тахтамукайский район	87,0	82,0	82,0
Шовгеновский район	126,0	65,2	65,2
Город Майкоп	26,0	26,0	26,0

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности библиотеками:

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Город Адыгейск	84	100	118
Теучежский район	86	86	86
Майкопский район	90	87	84
Тахтамукайский район	82	82	82
Шовгеновский район	81	81	81
Красногвардейский район	90	78	80
Город Майкоп	76	76	76
Кошехабльский район	70	69	71
Гиагинский район	65	65	52

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности парками культуры и отдыха:

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Город Майкоп	50	50	50
Майкопский район	0	0	0
Теучежский район	0	0	0
Тахтамукайский район	0	0	0
Шовгеновский район	0	0	0
Кошехабльский район	0	0	0
Красногвардейский район	0	0	0
Город Адыгейск	0	0	0
Гиагинский район	0	0	0

Во всех населенных пунктах Республики Адыгея имеются общественные пространства, парковые аллеи и скверы для отдыха населения. Парком культуры и отдыха — муниципальным унитарным предприятием, обеспечено только одно муниципальное образование — «Город Майкоп».

МУП «Городской парк культуры и отдыха» в муниципальном образовании «Город Майкоп» является объектом активного отдыха всех жителей Республики Адыгеи. Предприятие создано с целью наиболее полного и эффективного удовлетворения потребностей населения города в проведении массовых культурно — досуговых мероприятий, привлечения населения к активному отдыху и обеспечения населения сервисным обслуживанием во время проведения культурно-массовых, спортивно — досуговых и прочих мероприятий.

Показатель 21. Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры.

По данному показателю муниципальные образования распределяются следующим образом:

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Тахтамукайский район	15,5	13,3	13,3
Город Майкоп	23,1	23,1	23,1
Майкопский район	59,0	51,0	40,0
Город Адыгейск	50,0	0,0	50,0
Гиагинский район	44,0	52,6	52,6
Теучежский район	55,8	68,7	68,7
Красногвардейский район	70,0	70,0	70,0
Кошехабльский район	88,2	88,2	88,0
Шовгеновский район	100,0	90,0	90,0

По состоянию на 01.01.2016 года капитальный ремонт требуется в 75 (58,6%) учреждениях культурно-досугового типа, в аварийном состоянии находятся 6 зданий: г. Майкоп — 1ед., Красногвардейский район — 3 ед., Кошехабльский район -1ед., Майкопский район -1 ед.

Серьезной проблемой остается состояние библиотечных зданий и помещений. В республике в аварийном состоянии 1 библиотека (0,6 %) — Северная сельская библиотека-филиал МБУК «ЦБС» г. Майкопа. Требуют капитального ремонта — 22 (14,9%) библиотеки, из них, 2 республиканские (НБ РА, АРЮБ) и 20 муниципальных.

Не отапливаются 25 (17,2 %) муниципальных библиотек: МБУК «ЦБС» г. Майкопа — 1; МБУК «Гиагинская МЦБС» — 5; МКУК «МЦБС» МО «Кошехабльский район» — 5; МКУК «МЦБС Красногвардейского района») — 2; МБУ «МБС Майкопского района» — 5; МКУК «Теучежская МЦБС» — 1; МБУК «Шовгеновская МЦБС» — 7.

Показатель 22. Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности.

В ходе мониторинга проведена проверка технического состояния 367 объектов культурного наследия (памятники истории, искусства, архитектуры). Из общего количества объектов культурного наследия находящихся на территории муниципальных образований Республики Адыгея, в муниципальной собственности 15 объектов культурного наследия («Город Майкоп», «Майское сельское поселение»), из них 7 (63,6%) нуждаются в ремонтно-реставрационных работах. Анализ мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия находящихся в муниципальной собственности показывает, что на 2015 год динамики улучшения состояния данных объектов не наблюдается.

В ходе проведенного анализа выявлены следующие основные проблемы:

1. Для реализации работ по сохранению объектов культурного наследия (истории и искусства) необходимо провести мероприятия по оформлению данных объектов в собственность.

2. Отсутствие целевых муниципальных программ, обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, включающие в себя раздел, направленный на сохранение объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования.

3. Отсутствие необходимых средств на работы по подготовке проектной документации на осуществление ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия находящихся в собственности муниципального образования.

4. Отсутствие средств на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия находящихся в собственности муниципального образования.

Для полноценного осуществления органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов полномочий в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с п. 13 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и ст. 9.3 Федерального закона № 73-ФЗ от 25 июня 2002 года «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» необходимо проведение работ по оформлению права собственности на объекты культурного наследия расположенные на территории городских округов и муниципальных районов Республики Адыгея, представляется целесообразным введение в администрации каждого муниципального образования (района) постоянной штатной должности специалиста по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия.

Вместе с тем стоит отметить, что в муниципальном образовании «Каменноостское сельское поселение» Майкопского района начаты меро-

приятия по оформлению собственности земельных участков, на которых расположены объекты культурного наследия (памятники истории), как земли населённых пунктов — для эксплуатации земель историко-культурного назначения.

Муниципальным образованием «Майское сельское поселение» Кошехабльского района проведена работа по оформлению права собственности на земельные участки на которых расположены объекты культурного наследия как земли населённых пунктов — для эксплуатации земель историко-культурного назначения. На объект культурного наследия «Памятник погибшим воинам-землякам в годы Великой Отечественной войны» оформлено право собственности.

Муниципальным образованием «Город Адыгейск» начаты мероприятия по оформлению в собственность объектов культурного наследия для последующего проведения ремонтно-реставрационных работ на данных объектах.

Муниципальным образованием «Понежукайское сельское поселение» Теучежского района проведены работы по оформлению собственности на земельные участки на которых расположены объекты культурного наследия как земли населённых пунктов — под памятником, а также на 3 объекта культурного наследия оформлены право собственности.

К празднованию Дня Победы все муниципальные образования Республики Адыгея провели косметический ремонт и благоустройство территории объектов культурного наследия, посвященных Великой Отечественной войне.

1.5. Физическая культура и спорт

Показатель 23. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

— доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся.

Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Республике Адыгея, по статистическим наблюдениям по форме 1-ФК на 31.12.2015 года, составила 155004 человека (в 2014 году — 145561 человек).

Показатель «Доля населения республики, вовлеченного в систематические занятия физической культурой и спортом» по Адыгее, в 2015 году соответствует 34,3 % (в 2014 году — 32,41 %).

Динамика показателя «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» по Республике Адыгея в 2015 году составила (+ 1,90 %), в 2014 — (+ 5,73 %).

Росту данных показателей способствовало увеличение за 2015 год в Республике Адыгея количества объектов спортивной направленности и спортивных сооружений (всего на 31 единицу), а также организация спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий среди граждан различных социально-демографических групп на них, в том числе по целевым федеральным, республиканским и муниципальным программам.

В муниципальных образованиях «Кошехабльский район», «Город Адыгейск», «Майкопский район», «Шовгеновский район», «Город Майкоп» и «Гиагинский район» показатель «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» в 2015 году составил 36,7%, 35,7%, 35,1%, 34,5%, 34,4%, 34,4% соответственно, и является выше данного показателя по Республике Адыгея 34,3 %.

В муниципальном образовании «Теучежский район» данный показатель в 2015 году составил 34,3% и является на уровне данного показателя по Республике Адыгея 34,3 %.

В муниципальных образованиях «Красногвардейский район» и «Тахтамукайский район» в 2015 году это показатель составляет 33,9 % и 32,3%, соответственно, и является ниже данного показателя по Республике Адыгея.

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Кошехабльский район	28,4	34,6	36,7
Город Адыгейск	27,9	34,5	35,7
Майкопский район	25,3	32,6	35,1
Шовгеновский район	25,3	33,4	34,5
Город Майкоп	26,7	32,5	34,4
Гиагинский район	25,9	32,3	34,4
Теучежский район	27,7	32,0	34,3
Красногвардейский район	27,0	31,9	33,9
Тахтамукайский район	26,9	30,9	32,3

За отчетный период наблюдается следующая динамика показателя «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом»:

«Майкопский район» —	(+2,5 процентного пункта),
«Теучежский район» —	(+2,3 процентного пункта),
«Гиагинский район» —	(+2,1 процентного пункта),
«Кошехабльский район» —	(+2,1 процентного пункта),
«Красногвардейский район» —	(+2,0 процентного пункта),
«Город Майкоп» —	(+1,9 процентного пункта),
«Тахтамукайский район» —	(+1,4 процентного пункта),
«Город Адыгейск» —	(+1,2 процентного пункта),
«Шовгеновский район» —	(+1,1 процентного пункта).

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся.

С этого года, в соответствии с изменениями в постановлении от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 указа президента российской федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» добавился новый показатель: «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся».

За отчетный период по результатам значений показателя «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся» за 2015 наибольшей показатель в муниципальном образовании «Город Майкоп» и составляет 82,4%, наименьший показатель в муниципальном образовании «Красногвардейский район» — 58,9%.

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся.

Муниципальное образование	Всего обучающихся в МО (человек) в возрасте до 17 лет	Численность обучающихся, систематически занимающихся ФК и спортом	Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся
Город Майкоп	33311	27443	82,4
Гиагинский район	6574	4925	74,9
Кошехабльский район	7074	5157	72,9
Город Адыгейск	3320	2399	72,3
Тахтамукайский район	14226	10031	70,5
Теучежский район	4305	2862	66,5
Шовгеновский район	3889	2549	65,6
Майкопский район	12900	7939	61,6
Красногвардейский район	7138	4207	58,9

Выводы и рекомендации в сфере физической культуры и спорта

Во всех муниципальных районах в 2015 году наблюдается положительная динамика по показателю «Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом».

Вместе с тем, в целях достижения основных целевых показателей, определенных Стратегией (Концепцией) развития физической культуры и спорта в Российской Федерации (в Республике Адыгея) на период до 2020 года, органам местного самоуправления рекомендуется:

1. Уделить первоочередное внимание строительству малобюджетных спортивных сооружений в пределах шаговой доступности с привлечением внебюджетных средств.

2. Принять меры по использованию имеющихся спортивных сооружений не только для организации и проведения спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, но и мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Республике Адыгея среди всех категорий населения.

3. Уделить должное внимание развитию детского, студенческого и адаптивного спорта среди граждан с ограниченными физическими возможностями здоровья и инвалидов.

1.6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

На территории республики в 2015 году введено 296,5 тыс. кв. метров жилья, что составило 109,5 % от показателя соответствующего периода 2014 года, в том числе:

— индивидуальное жилье — 119,4 тыс. кв.м., что составило 71,9% к показателю соответствующего периода 2014 года. Снижение ввода индивидуального жилья обусловлено повышением затрат индивидуальных застройщиков.

— многоквартирное жилье — 177,1 тыс. кв.м., что на 68,9% превысило показатель соответствующего периода 2014 года.

Наибольший удельный вес (69,9 %) в общем объеме введенного жилья приходится на Тахтамукайский район, далее следуют г. Майкоп (20%) и Майкопский район (6,6%).

**Показатель 24. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, — всего кв. м;
в том числе введенная в действие за год, кв. м.**

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, — всего кв. м;

Муниципальное образование	Значение по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Майкопский район	29,8	29,8	30,1
Город Майкоп	26,6	27,0	27,1
Красногвардейский район	22,5	22,6	22,5
Гиагинский район	22,1	22,2	22,3
Шовгеновский район	21,7	22,0	22,2
Кошехабльский район	21,3	21,5	21,7
Теучежский район	21,0	21,1	21,3
Тахтамукайский район	20,8	26,9	27,1
Город Адыгейск	18,9	18,8	18,9

Согласно Федерального плана статистических работ показатель за 2015 год был уточнен по годовой форме 1-жилфонд в июне 2016г. и размещен на сайте Росстата в БД ПМО

Согласно Федерального плана статистических работ показатель за 2014 год был уточнен по годовой форме 1-жилфонд в июне 2015г. и размещен на сайте Росстата в БД ПМО.

В рейтинге абсолютных значений показателя среди муниципальных образований в первую тройку входят муниципальные образования «Майкопский район» (30,1 кв. метров), «Город Майкоп» (27,1 кв. метров), «Тахтамукайский район» (27,1 кв. метров).

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя введенная в действие за год, кв. м.

Муниципальное образование	Значение по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Тахтамукайский район	0,734	1,834	2,555
Теучежский район	0,125	0,187	0,385
Город Майкоп	0,170	0,51	0,355
Майкопский район	0,198	0,463	0,326
Город Адыгейск	0,031	0,27	0,254
Красногвардейский район	0,063	0,091	0,076
Кошехабльский район	0,115	0,198	0,072
Гиагинский район	0,099	0,047	0,067
Шовгеновский район	0,088	0,104	0,033

Наилучшие результаты по объемам вводимого жилья на душу населения достигнуты в муниципальных образованиях «Тахтамукайский район» (2,555 кв. метра), «Теучежский район» (0,385 кв. метра) «Город Майкоп» (0,355 кв. метров), «Майкопский район» (0,326 кв. метра).

В числе отстающих муниципальные образования «Гиагинский район» (0,067 кв. метров), «Кошехабльский район» (0,072 кв. метр) и «Шовгеновский район» (0,033 кв. метров).

Увеличение ввода жилья в МО «Тахтамукайский район» обусловлено наличием спроса на построенное жилье, а также близостью города Краснодара.

Показатель 25. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения;

— в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства (гектаров).

В ходе проведения анализа представленных муниципальными образованиями Республики Адыгея данных по показателю № 25 «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства» отмечены высокие показатели по предоставлению земельных участков для строительства в муниципальных образованиях «Тахтамукайский район» и «Город Адыгейск».

Также, по итогам оценки деятельности муниципальных образований Республики Адыгея, необходимо выделить наиболее эффективную работу по предоставлению земельных участков для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства за отчетный период — МО «Тахтамукайский район», МО «Город Адыгейск».

По результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год, следует отметить спад активности по предоставлению земельных участков для строительства в муниципальных образованиях «Теучежский район», «Кошехабльский район», «Красногвардейский район».

В 2016 году ожидаемая площадь предоставления земельных участков муниципальными образованиями Республики Адыгея 112,69 га, что на 55,6 га меньше, чем фактически предоставлено земельных участков в 2015 году (57,04 га).

Вышеуказанное уменьшение показателя по предоставлению земельных участков на 2015-2017 г.г. обусловлено внесением изменений в федеральное законодательство в части передачи полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органам местного самоуправления поселений.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения;

Муниципальное образование	Значение по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Теучежский район	19,81	7,72	44,9
Тахтамукайский район	22,80	30,5	24,0
Город Адыгейск	12,50	10,85	12,6
Майкопский район	5,56	2,09	5,31
Красногвардейский район	1,12	1,2	1,3
Гиагинский район	0,84	1,039	1,058
Город Майкоп	1,80	1,04	0,97
Шовгеновский район	3,17	33,3	0,55
Кошехабльский район	4,19	3,04	0,51

Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства на 10 тыс. человек населения (гектаров).

По показателю «Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства» в 2015 году предоставлено земельных участков площадью 21,59 га, что практически равно показателю, достигнутому 2014 года (21,92) и больше на 3,63 га чем в 2013 году (17,96 га).

В 2016 году ожидаемая площадь предоставления земельных участков для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства составит 78,78 га.

Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства на 10 тыс. человек населения (гектаров)

Муниципальное образование	Значение по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Майкопский район	3,65	0,97	2,31
Тахтамукайский район	6,00	6,6	2,3
Город Адыгейск	1,40	6,33	2,07
Теучежский район	1,31	2,37	1,2
Красногвардейский район	0,88	1,0	1,1
Город Майкоп	1,53	1,02	0,71
Шовгеновский район	0,09	1,0	0,55
Кошехабльский район	4,19	3,04	0,33
Гиагинский район	0,22	0,085	0,2

Из анализа представленных муниципальными образованиями показателей, следует:

1. МО «Город Майкоп» (2014 год — 1,04 га; 2015 год — 0,97 га) — в 2015 году по муниципальному образованию наблюдается снижение показателя на в сравнении с 2014 годом. Также, в части предоставления земельных участков для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства по муниципальному образованию за отчетный год наблюдается снижение данного показателя по сравнению с 2014 годом.

2. МО «Город Адыгейск» — (2014 год — 10,85 га; 2015 год — 12,6 га) — в 2015 году наблюдается увеличение показателя по предоставлению земельных участков для строительства, Также, за отчетный год наблюдается незначительное снижение площади предоставленных земельных участков для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства по сравнению с 2014 годом.

3. МО «Шовгеновский район» (2014 год — 33,3 га; 2015 год — 0,55 га) — в 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдается многократное снижение показателя по предоставлению земельных участков для строительства. Незначительно уменьшение площади представленных земельных участков для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства.

4. МО «Тахтамукайский район» (2014 год — 30,5 га; 2015 год — 24 га.) — в 2015 году наблюдается снижение показателя площади предоставленных земельных участков для строительства в сравнении с 2014 годом, а именно на 6,5 га. Также, за отчетный период, наблюдается значительное уменьшение площади предоставленных земельных участков для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства на 4,3 га.

5. МО «Майкопский район» (2014 год — 2,09 га; 2015 год — 5,31 га) — в 2015 году наблюдается увеличение показателя по предоставлению земельных участков для строительства. Вместе с тем, необходимо отметить увеличение площади представленных земельных участков для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства за отчетный год.

6. МО «Гиагинский район» (2014 год — 1,039 га; 2015 га — 1,058 га) — площадь земельных участков, предоставленных для строительства практически не изменилась. Наблюдается незначительное увеличение.

7. МО «Красногвардейский район» (2014 год — 1,2 га; 2015 год — 1,3 га) — в 2015 году наблюдается уменьшение показателя предоставленных земельных участков для строительства по сравнению с 2014 годом. Показатель для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства незначительно увеличился сравнении с 2014 годом.

8. МО «Кошехабльский район» (2014 год — 3,04 га; 2015 год — 0,51 га) — в 2015 году площадь земельных участков предоставленных для строительства уменьшилась. Аналогично уменьшился показатель площади предоставленных земельных участков для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства в сравнении с 2014 годом.

9. МО «Теучежский район» (2014 год — 7,72 га; 2015 год — 44,9 га) — в 2015 году отмечено значительное увеличение площади предоставленных земельных участков для строительства. Однако, площадь земельных

участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства за отчетный период уменьшился в сравнении с 2014 годом.

Предоставление земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства в отчетном периоде муниципальными образованиями Республики Адыгея не осуществлялось и на плановый период не планируется.

Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 марта 2015 года были внесены изменения в части передачи полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органам местного самоуправления городских округов и поселений. Так как земельные участки, находящиеся в собственности муниципальных образований Республики Адыгея и полномочия по управлению и распоряжению которыми осуществляют муниципальные образования, располагаются преимущественно под зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности муниципальных образований. У муниципальных образований Республики Адыгея отсутствуют свободные земельные участки, которые возможно в дальнейшем предоставить для целей жилищного строительства. Указанный факт свидетельствует о том, что указанные данные за исключением данных муниципальных образований «Город Майкоп» и «Город Адыгейск», напрямую не могут характеризовать эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов.

Показатель 26. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию:

объектов жилищного строительства в течение 3-х лет, кв. метров

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Гиагинский район	0	0	0
Красногвардейский район	0	0	0
Кошехабльский район	0	0	0
Шовгеновский район	0	0	0
Майкопский район	6181	0	0
Тахтамукайский район	16000	17200	10000
Город Майкоп	0	0	18163
Город Адыгейск	31445	36345	35958
Теучежский район	0	0	110617

иных объектов капитального строительства — в течение 5 лет, кв. метров

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Кошехабльский район	0	0	0
Шовгеновский район	200	0	0
Гиагинский район	8340	0	0
Тахтамукайский район	6700	6980	4300
Майкопский район	457740	302513	291771
Город Адыгейск	418270	457880	451490
Город Майкоп	984857	984857	1006583
Теучежский район	0	0	1815072
Красногвардейский район	19226609	1922609	1922609

1.7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Показатель 27. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами.

Муниципальное образование	Значение показателя по годам (%)		
	2013 год	2014 год	2015 год
Шовгеновский район	100	100	100
Город Адыгейск	100	100	100
Теучежский район	100	100	100
Гиагинский район	100	33	100
Красногвардейский район	100	29	100
Кошехабльский район	100	28	100
Город Майкоп	100	100	99.81
Майкопский район	100	92	93
Тахтамукайский район	100	76	73

Лидерами являются муниципальные образования «Шовгеновский район», «Город Адыгейск», «Теучежский район», «Гиагинский район», «Красногвардейский район» и «Кошехабльский район», где значение показателя составляет 100%.

Аутсайдерами являются муниципальные образования «Тахтамукайский район», «Майкопский район».

Показатель 28. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности,

по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа (муниципального района) в уставном, капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Тахтамукайский район	100	100	100
Кошехабльский район	100	100	100
Майкопский район	80	87	80
Город Майкоп	83	83	83
Город Адыгейск	80	80	80
Теучежский район	80	80	80
Шовгеновский район	80	80	80
Красногвардейский район	80	60	60
Гиагинский район	80	33	33

Лидерами являются МО «Тахтамукайский район», «Кошехабльский район». Хорошие показатели в муниципальных образованиях «Майкопский район», «Город Майкоп», «Город Адыгейск», «Теучежский район» и «Шовгеновский район». Аутсайдерами являются муниципальные образования «Красногвардейский район» и «Гиагинский район».

Показатель 29. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет (процентов).

Во всех муниципальных образованиях показатель равен 100%, кроме МО «Город Майкоп» — 84,1%, в связи с тем, что земельные участки под многоквартирными домами, принадлежащими Министерству обороны Российской Федерации не поставлены на государственный кадастровый учет.

Муниципальное образование	Значение показателя по годам (%)		
	2013 год	2014 год	2015 год
Теучежский район	100	100	100
Красногвардейский район	100	100	100
Гиагинский район	100	100	100
Шовгеновский район	100	100	100
Город Адыгейск	100	100	100
Майкопский район	100	100	100
Кошехабльский район	100	100	100
Тахтамукайский район	100	100	100
Город Майкоп	84,1	84,1	84,1

Несмотря на высокую степень готовности, остается нерешенным вопрос уплаты земельного налога под многоквартирными домами.

Показатель 30. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численно-

сти населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилищных помещениях (процентов).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам (%)		
	2013 год	2014 год	2015 год
Красногвардейский район	29,4	35,53	24,62
Шовгеновский район	0,21	22,8	23,1
Гиагинский район	24,05	21,0	17,24
Теучежский район	8,15	16,86	16,93
Город Майкоп	3,6	4,82	8,4
Майкопский район	18,8	5,1	6,4
Кошехабльский район	8,6	4,6	6,22
Тахтамукайский район	2,82	3,4	3,34
Город Адыгейск	2,7	1,6	1,3

В связи с недостаточностью средств в местных бюджетах муниципальных образований Республики Адыгея строительство жилья за счет средств местных бюджетов не ведется. Граждане улучшили жилищные условия в отчетном году в основном за счет средств федерального бюджета в рамках различных жилищных программ.

Показатель 31. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)

В 2015 году в бюджеты муниципальных районов и городских округов поступило доходов в сумме 6628,2 млн. рублей, что выше уровня объема доходов 2014 года на 500,6 млн. рублей или на 8,2%.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 2297,1 млн. рублей. Прирост к объему 2014 года составил 236,9 млн. рублей, или 11,5% и был обеспечен всеми муниципальными образованиями.

Наиболее высокий темп роста налоговых и неналоговых доходов зафиксирован в таких муниципальных образованиях как «Теучежский район» и «Шовгеновский район» (31,8% к 2014 году), наименьший в муниципальном образовании «Город Адыгейск» (0,5%) и муниципальном образовании «Кошехабльский район» (0,7%).

Доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджетов муниципальных образований в 2015 году составила 59,0%. Наиболее высокий показатель сложился в муниципальных образованиях «Тахтамукайский район» (77,8%) и «Город Майкоп» (77,4%), самый низкий — «Шовгеновский район» (21,0%).

В 6 муниципальных районах (городских округах) из 9 обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами ниже среднего показателя (46,2%). Рост доли налоговых и неналоговых доходов в 2015 году по сравнению с 2014 годом обеспечили следующие муниципальные образования — «Теучежский район» (на 4,0%), «Шовгеновский район» (на 1,8%), «Город Майкоп» (на 0,9%). Снижение доли налоговых и неналоговых доходов в 2015 году по сравнению с 2014 годом зафиксировано в муниципальных образованиях: «Тахтамукайский район» (на 11,3%), «Красногвардейский район» (на 10,9%), «Майкопский район» (на 2,2%), «Гиагинский район» (на 1,9%) и «Город Адыгейск» (на 1,6%).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Тахтамукайский район	81	90	78
Город Майкоп	80	76	77
Гиагинский район	49	54,9	53,0
Майкопский район	38	48	45
Теучежский район	38	39	42,7
Город Адыгейск	28	41	39
Кошехабльский район	49	42	35
Красногвардейский район	31	35,5	24,6
Шовгеновский район	27	19,2	21,0

Показатель 32. Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года, по полной учетной стоимости).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам (%)		
	2013 год	2014 год	2015 год
Гиагинский район	0,00	0	0
Теучежский район	0,00	0	0
Шовгеновский район	0,00	0	0
Красногвардейский район	0,00	0	0
Майкопский район	0,00	0	0
Город Майкоп	2,60	0	0
Кошехабльский район	1,63	0,11	0
Город Адыгейск	0,00	4,8	0
Тахтамукайский район	6,70	6,6	0.015

Показатель 33. Объем не завершеного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (муниципального района).

По итогам 2015 года во всех муниципальных образованиях, за исключением МО «Город Майкоп» отсутствуют объекты, по которым не соблюдены нормативные или плановые сроки ввода в эксплуатацию, строительство которых финансируется за счет бюджета муниципального образования.

По МО «Город Майкоп» объем незавершенного строительства по объектам, финансируемым за счет средств бюджета МО «Город Майкоп», составил -531760,1 тыс. рублей. В остальных муниципальных образованиях показатель равен 0.

Показатель 34. Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда).

В 2015 году всеми муниципальными районами (городскими округами) обеспечено выполнение обязательств перед работниками муниципальных учреждений по оплате труда (включая начисления на оплату труда), что подтверждает отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Показатель 35. Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования.

На основании годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального района (городского округа) в 2015 году расходы на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя в разрезе муниципальных образований дифференцированы в 3,9 раза. Наиболее высокое значение данного показателя в муниципальных образованиях «Теучежский район» — 3504,3 рублей, «Шовгеновский район» — 3317,3 рублей, «Город Адыгейск» — 2700,2 рублей. Самое низкое значение в муниципальном образовании «Город Майкоп» — 892,0 рублей, «Майкопский район» — 1597,9 рублей.

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Теучежский район	1505,6	2858,3	3504,3
Шовгеновский район	2445,0	2741,2	3317,3
Город Адыгейск	2152,1	2220,4	2700,2
Кошехабльский район	1933,3	2049,4	2477,4
Тахтамукайский район	1500,2	1835,1	2270,4
Гиагинский район	1522,6	1616,7	1938,0
Красногвардейский район	1415,7	1500,5	1792,8
Майкопский район	1383,5	1417,6	1597,9
Город Майкоп	742,8	776,8	892,0

Рекомендации в сфере организации муниципального управления

- повышать качество налогового администрирования;
- в кризисный период усилить контроль за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности;
- оптимизировать расходы на содержание органов местного самоуправления, обеспечив их формирование в пределах установленных нормативов.

Показатель 36. Наличие в городском округе (муниципальном районе) утвержденного генерального плана городского округа (схемы территориального планирования муниципального района). (1 — да, 0 — нет)

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Город Адыгейск	1	1	1
Город Майкоп	1	1	1
Гиагинский район	1	1	1
Кошехабльский район	1	1	1
Красногвардейский район	1	1	1
Майкопский район	1	1	1
Тахтамукайский район	1	1	1
Теучежский район	1	1	1
Шовгеновский район	1	1	1

Показатель 37. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Теучежский район	74,3	76,7	77,1
Красногвардейский район	62,9	58,1	69,7
Гиагинский район	49,7	62,6	66,3
Город Адыгейск	37,1	52,4	62,2
Кошехабльский район	67,1	62,9	60,2
Майкопский район	25,5	45,5	57,5
Шовгеновский район	65,9	63,8	56,5
Город Майкоп	35,3	52,7	55,9
Тахтамукайский район	48,2	39,2	44,7

Удовлетворенность деятельностью органов местной самоуправления двух городских округов и семи муниципальных районов высказали 56,5% от общего количества опрошенных. Данный показатель по сравнению с прошлым годом незначительно увеличился на 3,9%. В 2014 году он составлял 52,61%, в 2013 году — 48,1%. Тем не менее, можно говорить о слабой тенденции общего роста удовлетворенности населения работой органов местного самоуправления по Республике Адыгея.

Улучшение показателей можно отметить практически во всех муниципальных образованиях

Незначительной ухудшение показателя наблюдается в МО «Шовгеновский район» на 7,3%. В МО «Кошехабльский район» уменьшение произошло в пределах статистической погрешности — на 2,7%.

Незначительно снизилось общее число недовольных деятельностью органов местного самоуправления с 28,6% респондентов в 2014 году до 28,4% в 2015 году, что в пределах статистической погрешности. Уменьшился процент респондентов, которые затрудняются ответить по данному вопросу с 18,8% до 15,1%, что тоже в пределах статистической погрешности.

Показатель 38. Среднегодовая численность постоянного населения (тыс. человек).

Муниципальное образование	Значение показателя по годам		
	2013 год	2014 год	2015 год
Город Майкоп	167,590	167,487	167,352
Тахтамукайский район	73,002	75,061	77,642
Майкопский район	59,443	59,832	60,06
Красногвардейский район	31,081	31,202	31,305
Гиагинский район	31,301	31,199	31,185
Кошехабльский район	30,249	30,149	30,043
Теучежский район	20,996	21,115	21,057
Шовгеновский район	16,825	16,709	16,535
Город Адыгейск	14,918	15,034	15,147

1.8. Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности

В целях надежного обеспечения населения Республики Адыгея топливно-энергетическими ресурсами и повышения эффективности их использования во всех муниципальных образованиях Республики Адыгея разработаны и утверждены Программы энергосбережения и повышения энергоэффективности (далее — Программы).

В рамках реализации государственной программы «О долгосрочной целевой программе Республики Адыгея «Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности Республики Адыгея на период до 2020 года», а также реализации муниципальных Программ в 2015 году проведены определенные мероприятия по энергосбережению, в том числе: утепление зданий бюджетной сферы, проведение энергообследований муниципальных учреждений.

Значения удельных величин потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах и бюджетных учреждениях являются показателями оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Показатель 39. Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах:

Муниципальное образование	Электрическая энергия	тепловая энергия	горячая вода	холодная вода	природный газ
Город Майкоп	652	0,088	15,34	38,37	138,3
Город Адыгейск	707,5	0,11	26,02	42,4	191,5
Гиагинский район	361,4	0,0957	0,67	44,8	280
Кошехабльский район	314	0,13	0	30,4	999,3
Красногвардейский район	782	0,07	0	36,2	354,4
Майкопский район	804,8	0,14	0	15	601,7
Тахтамукайский район	626,3	0,11	28,03	84,15	666,36
Теучежский район	936,8	0,13	15,46	42,68	260,62
Шовгеновский район	736,8	0,1	0	31,8	1412

Показатель 40. Удельная величина потребления энергетических ресурсов в муниципальными бюджетными учреждениями:

Муниципальное образование	Электрическая энергия	тепловая энергия	горячая вода	холодная вода	природный газ
Город Майкоп	81,568	0,096	0,311	1,497	2,191
Город Адыгейск	91,8	0,074	0,23	6,01	36,1
Гиагинский район	30,66	0,051	0,001	0,74	9,27
Кошехабльский район	38,51	0,45	0	2	28,6
Красногвардейский район	26,3	0,01	0	0,4	24,4
Майкопский район	26,6	0,083	0	0,47	10,22
Тахтамукайский район	45,67	0,03	0,92	1,92	13,35
Теучежский район	34,97	0,003	0,03	1,49	50,27
Шовгеновский район	54,3	0,052	0	3	54

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

2.1. Методика расчетов

В соответствии с Порядком выделения грантов городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению и поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов утвержденного Указом Президента Республики Адыгея от 04.08.2010 №85 «О порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению и поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» значения оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления определяются согласно значению комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

При расчете комплексной оценки используются значения не всех показателей из докладов глав муниципальных образований, а только 19 показателей, утвержденных вышеуказанным Указом.

Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления зависит от значений сводных индексов значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления и сводного индекса значения показателя — оценки населением деятельности органов местного самоуправления:

$$K = 0,8 \times \left(\frac{Ип1 + Ип2 + \dots + Ипn}{n} \right) + 0,2 \times Ипс,$$

где:

Ипn — сводный индекс значения показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Ипс — сводный индекс значения показателя — оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

Каждый сводный индекс значения показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Ип1, Ип2, ... Ипn) в свою очередь зависит от среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления и среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления:

$$Ип = 0,6 \times \text{Ист} + 0,4 \times \text{Исо},$$

где:

Ист — индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Исо — индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Результаты расчетов приведены ниже.

2.2. Результаты расчетов

Перечень показателей из докладов глав муниципальных образований используемых для расчета комплексной оценки:

Показатель 1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек (единиц).

Показатель 3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя (рублей).

Показатель 8 (2). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений (рублей).

Показатель 8 (3). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений (рублей).

Показатель 8 (4). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных учреждений (рублей).

Показатель 8 (5). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства.

Показатель 10. Доля детей в возрасте 1 — 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 — 6 лет (процентов).

Показатель 12. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам (процентов).

Показатель 18. Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях (тысяч рублей).

Показатель 19. Доля детей в возрасте 5 — 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы (процентов).

Показатель 23. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (процентов).

Показатель 24. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, всего.

Показатель 24 (1). Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, введенная в действие за один год (квадратных метров).

Показатель 25. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тысяч человек (гектаров).

Показатель 25 (1). Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства в расчете на 10 тысяч человек (гектаров).

Показатель 31. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) (процентов).

*Значения индексов среднего объема показателей эффективности деятельности
органов местного самоуправления (Исо)*

Муниципальное образование	Показатель (№)															
	1	3	8 (2)	8 (3)	8 (4)	8 (5)	10	12	18	19	23	24	24 (1)	25	25 (1)	31
Гиагинский район	0,0861	0,1628	0,1390	0,5138	0,6957	0,2157	0,6729	0,5842	0,4197	0,6398	0,2604	0,3021	0,0000	0,0000	0,0000	0,4934
Город Адыегейск	1,0000	0,0000	0,5508	0,5514	0,2766	0,2721	0,6442	0,3498	0,4149	0,9470	0,8333	0,0000	0,0697	0,4439	0,6457	0,2244
Город Майкоп	0,5183	0,2452	0,6353	0,7003	0,4530	1,0000	0,1403	0,5959	0,0000	0,6558	0,3646	0,7281	0,1674	0,0117	0,1914	0,9120
Копехабльский район	0,4423	0,3157	0,0000	0,1738	0,1731	0,0000	1,0000	0,0000	0,6322	1,0000	1,0000	0,2387	0,0350	0,0646	0,4901	0,3234
Красногвардейский район	0,0000	0,0483	0,1208	1,0000	1,0000	0,3127	0,3701	1,0000	0,6438	0,0000	0,2813	0,3323	0,0035	0,0092	0,1719	0,1315
Майкопский район	0,3936	0,7729	0,4096	0,6553	0,6473	0,6869	0,2513	0,8767	0,3941	0,3582	0,3021	1,0000	0,1576	0,1348	0,4463	0,3509
Тахтамукайский район	0,4366	1,0000	1,0000	0,6292	0,8265	0,8521	0,0000	0,5411	0,3351	0,0562	0,0000	0,5498	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000
Теучежский район	0,1816	0,8453	0,7027	0,2370	0,1854	0,5728	0,8597	0,3630	0,9384	0,9093	0,4063	0,2054	0,0986	0,9345	0,3039	0,2888
Шовгеновский район	0,3128	0,0282	0,0143	0,0000	0,0000	0,1219	0,9708	0,3699	1,0000	0,5172	0,3229	0,2810	0,0024	0,4583	0,0788	0,0000

*Значения индексов среднего темпа роста показателей эффективности деятельности
органов местного самоуправления (Истр)*

Муниципальное образование	Показатель (№)															
	1	3	8 (2)	8 (3)	8 (4)	8 (5)	10	12	18	19	23	24	24 (1)	25	25 (1)	31
Гиагинский район	0,0000	0,4482	0,7389	0,2954	0,7915	0,1575	0,2230	0,1565	0,8841	1,0000	0,9562	0,0000	0,1091	0,6934	0,8353	1,0000
Город Адыегейск	0,0000	0,9516	0,0000	0,0000	0,0039	0,0000	0,3252	0,0000	0,0000	0,0332	0,2186	0,3621	0,3388	0,8436	0,4322	0,3029
Город Майкоп	0,0000	0,3330	0,7744	0,5474	0,9762	0,0262	1,0000	0,8227	0,7793	0,8411	0,0009	0,3776	1,0000	0,6707	0,7700	0,0000
Копехабльский район	0,0000	0,0000	0,3069	0,0151	0,2239	1,0000	0,5485	0,3111	0,8113	0,4437	0,3424	0,3912	0,4576	0,9393	1,0000	0,0941
Красногвардейский район	0,0000	0,2575	1,0000	0,5537	0,6812	0,5396	0,6148	0,6476	0,9838	0,3932	0,0183	0,0295	0,4719	0,6476	0,7558	0,0326
Майкопский район	0,0000	1,0000	0,8005	1,0000	1,0000	0,4165	0,5438	0,3490	1,0000	0,0000	1,0000	0,4905	0,7071	0,4762	0,7781	0,7180
Тахтамукайский район	0,0000	0,1691	0,1917	0,3677	0,0240	0,1011	0,0000	0,4213	0,2929	0,4361	0,0000	1,0000	0,9376	0,5134	0,1803	0,1721
Теучежский район	0,0000	0,4282	0,5177	0,0167	0,4067	0,3807	0,1021	0,0630	0,3022	0,1506	0,2011	0,4043	0,7215	1,0000	0,2571	0,2875
Шовгеновский район	0,0000	0,0780	0,3970	0,1471	0,0000	0,6805	0,7357	1,0000	0,8301	0,3223	0,4521	0,4351	0,0000	0,0000	0,0000	0,3073

Значения сводных индексов показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления (Ип)

Муниципальное образование	Показатель (№)															
	1	3	8 (2)	8 (3)	8 (4)	8 (5)	10	12	18	19	23	24	24 (1)	25	25 (1)	31
Гиагинский район	0,0345	0,3340	0,4989	0,3828	0,7532	0,1808	0,4030	0,3076	0,6984	0,8559	0,6779	0,1208	0,0655	0,4160	0,5012	0,7974
Город Адыгейск	0,4000	0,5710	0,2203	0,2206	0,1130	0,1088	0,4528	0,1397	0,1660	0,3987	0,4645	0,2173	0,2311	0,6837	0,5176	0,2715
Город Майкоп	0,2073	0,2979	0,7188	0,6085	0,7669	0,4157	0,6561	0,7320	0,4676	0,7670	0,1463	0,5178	0,6670	0,4071	0,5385	0,3648
Копшехабльский район	0,1769	0,1263	0,1842	0,0786	0,2036	0,6000	0,7291	0,1866	0,7397	0,6662	0,6054	0,3302	0,2886	0,5894	0,7960	0,1858
Красногвардейский район	0,0000	0,1738	0,6483	0,7322	0,8087	0,4488	0,5169	0,7886	0,8478	0,2359	0,1235	0,1506	0,2845	0,3922	0,5223	0,0722
Майкопский район	0,1574	0,9092	0,6441	0,8621	0,8589	0,5247	0,4268	0,5601	0,7576	0,1433	0,7208	0,6943	0,4873	0,3397	0,6454	0,5712
Тахтамукайский район	0,1746	0,5015	0,5150	0,4723	0,3450	0,4015	0,0000	0,4692	0,3098	0,2841	0,0000	0,8199	0,9626	0,7080	0,5082	0,5033
Теучежский район	0,0727	0,5950	0,5917	0,1048	0,3181	0,4576	0,4052	0,1830	0,5567	0,4541	0,2832	0,3247	0,4724	0,9738	0,2759	0,2880
Шовгеновский район	0,1251	0,0581	0,2439	0,0882	0,0000	0,4571	0,8297	0,7479	0,8981	0,4003	0,4004	0,3734	0,0010	0,1833	0,0315	0,1844

Значения средних сумм сводных индексов значений показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Ипн), сводных индексов значений показателей — оценки населением деятельности органов местного самоуправления (Ипс) и комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления (К)

Муниципальное образование	Ипн	Ипс	К	Место
Город Майкоп	0,517454	0,582232	0,53041	1
Майкопский район	0,581434	0,268989	0,518945	2
Гиагинский район	0,439243	0,801205	0,511635	3
Теучежский район	0,397297	0,643002	0,446438	4
Красногвардейский район	0,42165	0,522634	0,441846	5
Кошехабльский район	0,405413	0,329403	0,390211	6
Тахтамукайский район	0,435939	0,101568	0,369065	7
Город Адыгейск	0,323537	0,393713	0,337572	8
Шовгеновский район	0,313904	0,231727	0,297469	9

2.3. Выделение грантов городским округам и муниципальным районам

Гранты должны быть выделены муниципальным образованиям, занявшим первые три места по результатам комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за достижение наилучших показателей комплексного социально-экономического развития по итогам 2015 года в соответствии с Указом Президента Республики Адыгея от 04 августа 2010 №85 «О порядке выделения грантов городским округам и муниципальным районам в целях содействия достижению и поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Общий объем гранта составляет 5,0 миллионов рублей и будет распределен следующим образом:

Место	Наименование муниципального образования	Сумма гранта, млн. рублей
1	Город Майкоп	2,5
2	Майкопский район	1,5
3	Гиагинский район	1,0